

Приложение № 2  
к постановлению  
Исполнительного комитета Профсоюза  
от 29 марта 2021 года № 6-9

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ**  
**о правозащитной работе**  
**Профессионального союза работников народного образования**  
**и науки Российской Федерации**  
**за 2020 год**

## Содержание

1. Общие положения.....	стр.3-4
2. Кадровое обеспечение правозащитной работы.....	стр.4-6
3. Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.....	стр.6-26
4. Взаимодействие с государственными органами контроля и надзора.....	стр.27-34
5. Привлечение к дисциплинарной ответственности.....	стр.34-35
6. Оказана правовая помощь членам Профсоюза.....	стр.35-41
7. Судебная и иные формы защиты социально-трудовых прав работников.....	стр.41-53
8. Участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.....	стр.54-63
9. Экспертиза актов социального партнерства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.....	стр.63-77
10. Рассмотрение жалоб и других обращений членов Профсоюза.....	стр.78-81
11. Правовое просвещение.....	стр.82-85
12. Нарушение прав профсоюзов.....	стр.86-88
13. Рассмотрение вопросов о правозащитной работе выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза.....	стр.88-90
14. Экономическая эффективность правозащитной работы.....	стр.90-91
15. Деятельность правовой службы аппарата Профсоюза и Совета по правовой работе при ЦС Профсоюза.....	стр.91-109

## 1. Общие положения

В 2020 году все региональные (межрегиональные) организации Профсоюза представили отчёты о правозащитной работе по форме № 4- ПИ и пояснительные записки к отчётам о правозащитной работе.

В отчётном году основные усилия правовых инспекций труда, правовых служб региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза были направлены прежде всего на сохранение уровня правовой защищенности социально-трудовых прав и интересов работников в период установления на территории Российской Федерации режима повышенной готовности по противодействию новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Сложившаяся неблагоприятная эпидемиологическая обстановка и ограничительные меры в течение 2020 года в результате распространения новой коронавирусной инфекции, привели к необходимости корректировки работы правовых инспекций труда, правовых служб региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза.

Однако несмотря на непростой период для осуществления правозащитной деятельности Профсоюза, региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжали работу по обеспечению представительства и защиты социально-трудовых прав и гарантий членов Профсоюза по следующим направлениям:

- осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства во взаимодействии с органами, осуществляющими управление в сфере образования, федеральной инспекцией труда, органами прокуратуры, другими органами, осуществляющими надзорные и контрольные функции, органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами по труду;

- участие в совершенствовании и развитии нормативной правовой базы, относящейся к сферам образования и социально-трудовых отношений, в том числе в форме подготовки проектов, проведении правовой экспертизы, мониторинга и обсуждения проектов законодательных и иных нормативных правовых актов;

- участие в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнёрства в сфере труда;

- досудебная и судебная защита социально-трудовых и иных прав и профессиональных интересов работников сферы образования;

- оказание бесплатной юридической помощи членам Профсоюза по вопросам применения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при разрешении индивидуальных трудовых споров;

- разъяснительная работа по вопросам защиты и представительства трудовых прав и социальных гарантий работников в сфере образования - членов Профсоюза, в том числе с помощью внедрения новых современных информационных технологий;

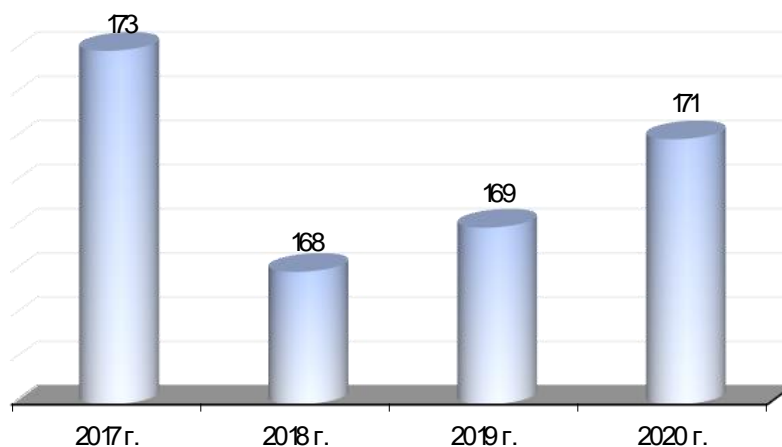
- развитие социального диалога организаций Профсоюза с институтами гражданского общества;
- информационно-методическая и просветительская работа по правовым вопросам, повышение правовой грамотности работников сферы образования, проведение обучающих семинаров с профсоюзным активом, представителями работодателей, органов управления в сфере образования;
- разработка и внедрение инновационных форм правозащитной деятельности в современных условиях;
- правовое обеспечение внутрисоюзной деятельности, в соответствии с принятыми на VIII Съезде Профсоюза Приоритетными направлениями деятельности на 2020-2025 годы, Декларацией Профсоюза и новой редакцией Устава Профсоюза;
- организация и проведение мониторинговых исследований по актуальным вопросам реализации прав и гарантий работников образования и другие.

Многие региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают, что сохранение высокого уровня осуществления профсоюзного контроля, консультирование членов Профсоюза, представительства их интересов в судах удалось добиться в том числе с помощью различных онлайн площадок (WhatsAp, Zoom, Viber, my.arbitr.ru и др.).

## 2. Кадровое обеспечение правозащитной работы

Общее количество правовых инспекторов труда Профсоюза, штатных юристов (иных юристов, специалистов по правовой работе) в региональных (межрегиональных), территориальных и первичных (с правами территориальной организации) организациях Профсоюза **в 2020 году составляет 171 человек** (в 2019 году – 169 человек).

Общее количество правовых инспекторов труда, штатных юристов в региональных (межрегиональных), территориальных и первичных (с правами территориальной организации) организациях Профсоюза за 2017-2020 годы



Количество правовых инспекторов труда Профсоюза, штатных юристов (специалистов по правовой работе) **в аппаратах региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в 2020 году составило 102 человека** (в 2019 году – 105 человек).

Количество штатных правовых инспекторов труда Профсоюза и юристов **в аппаратах территориальных организаций Профсоюза** (районные, городские и другие на уровне муниципальных образований) в 2020 году составило **62 человека** (в 2019 году – 57 человек). Из них **42** – правовые инспекторы труда Профсоюза, **20** – иные юристы (специалисты по правовой работе) в аппаратах местных организаций Профсоюза (в 2019 году этот показатель составил – 33 и 24 соответственно).

Сохраняется положительная тенденция **в 13 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза**, где уже на протяжении нескольких лет правозащитную работу на региональном (межрегиональном) и местном уровнях **на штатной основе** осуществляют **более двух правовых инспекторов труда Профсоюза (иных юристов, специалистов по правовой работе)** – Татарская республиканская организация Профсоюза (11), Башкирская республиканская организация Профсоюза (3), Краснодарский краевая организация Профсоюза (3), Тамбовская областная организация Профсоюза (7), Иркутская областная организация Профсоюза (3), Ростовская областная организация Профсоюза (3), Саратовская областная организация Профсоюза (4), Оренбургская областная организация Профсоюза (4), Свердловская областная организация Профсоюза (3), Тульская областная организация Профсоюза (3), организация Профсоюза Санкт-Петербурга и Ленинградская области (7), Московская городская организация Профсоюза (4).

В 2020 году количество штатных правовых инспекторов труда Профсоюза (иных специалистов по правовой работе) **в аппаратах первичных профсоюзных организаций (с правами территориальной организации)** составило **7 человек** и не изменилось по сравнению с 2019 годом.

По данным за 2020 в штате **10 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза отсутствуют** правовые инспекторы труда Профсоюза и иные юристы (Республики Ингушетия, Карелия, Кабардино-Балкария, Тыва, Камчатский край, Севастополь, Еврейская автономная область, Магаданская, Сахалинская, Кемеровская области).

**Численность внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза в 2020 году составила 3 925 человек** (в 2019 году – 3 926).

Внештатными правовыми инспекторами труда Профсоюза являются не только председатели территориальных (районных, городских) и первичных профсоюзных организаций, но и специалисты по кадровой работе образовательных организаций, а также специалисты органов, осуществляющих управление в сфере образования, что свидетельствует о

положительной тенденции в развитии кадрового обеспечения правозащитной работы профсоюзных организаций.

В целом анализ отчётов показывает, что количество штатных и внештатных правовых инспекторов труда, юристов Профсоюза остается стабильным, но по-прежнему недостаточным, поскольку правозащитная работа является одним из основных видов деятельности Профсоюза в целом.

**В связи с этим региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза следует продолжать предпринимать меры не только по сохранению, но и увеличению численности штатных и внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза (юристов) для обеспечения наиболее эффективной правозащитной деятельности.**

### **3. Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права**

В 2020 году в условиях сложившейся во всем мире неблагоприятной эпидемиологической обстановки в результате распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 правозащитная деятельность организаций на всех уровнях профсоюзной структуры в рамках осуществления профсоюзного контроля в отчётном году привела к необходимости корректировки планов работы профсоюзных организаций и внедрению новых форм и методов работы по всем направлениям деятельности организаций Профсоюза.

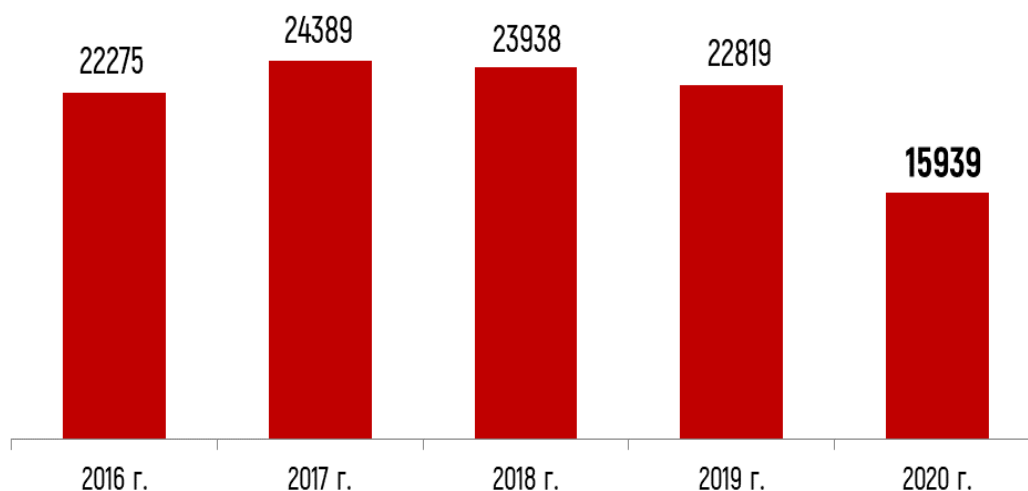
Правозащитная деятельность осуществлялась в отчётном периоде по следующим основным направлениям:

- осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства в рамках социального партнёрства в сфере труда во взаимодействии с органами, осуществляющими управление в сфере образования, органами по труду и охране труда, другими органами, осуществляющими надзорные и контрольные функции при проведении проверок трудового законодательства;

- участие совместно с департаментами образования и управлениями образования в мероприятиях, направленных на повышение социально-экономического уровня жизни работников образования.

По информации, содержащейся в отчётах о правозащитной работе за 2020 год, представленной региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза, с участием территориальных правовых инспекций труда Профсоюза, правовых инспекторов труда Профсоюза **в 2020 году** было проведено **15939** комплексных и тематических проверок работодателей (в 2019 году – 22819).

### Количество проверок работодателей за 2016-2020 г.г.



Проверки проводились в целях реализации задач, определенных в Программе развития деятельности Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (одобрена Постановлением VII Съезда Профсоюза от 27 марта 2015 года № 7, утв. Постановлением Центрального Совета Профсоюза 10 декабря 2015 года № 2-3) в области юридической защиты прав и интересов членов Профсоюза, а также в соответствии с Порядком проведения правовыми инспекторами труда Профсоюза проверок соблюдения работодателями в системе образования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 10 декабря 2012 года № 12-4 с изменениями утв. постановлением Исполнительного Комитета Профсоюза от 09.12.2015 № 3-3).

Проверки за соблюдением норм трудового законодательства проводились во всех организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также в отделах образования, кадровых службах, централизованных бухгалтериях с привлечением специалистов органов, осуществляющих управление в сфере образования, органами по труду, другими органами, осуществляющими надзорные и контрольные функции.

В 2020 году общее число проведенных проверок существенно снизилось по сравнению с предыдущими периодами, что обусловлено введением режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), ростом правовой грамотности работодателя в связи с получением разъяснений и консультаций от профсоюзных организаций, проведением в новых условиях VIII Съезда Профсоюза, а также необходимостью перехода большинства профсоюзных

организаций на организацию своей работы и проведением проверок трудового законодательства в дистанционном режиме.

Как и в предыдущие отчётные периоды основной задачей при проведении проверок являлось оказание методической помощи и построение конструктивной совместной работы в целях своевременного выявления и устранения нарушений норм трудового законодательства.

Необходимо отметить, что при проведении контрольных мероприятий региональные (межрегиональные) организации Профсоюза поддерживают позицию предупреждающего и обучающего характера проведения проверок работодателей.

В 2020 году продолжилась работа в области реформирования системы контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в рамках реализации Программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (приложение к протоколу президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21.12.2016 № 12), которая в качестве приоритетных направлений развития предусматривает следующее:

- внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;
- сокращение и систематизация обязательных требований;
- внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
- внедрение системы предупреждения, мониторинга и др.

Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства при проведении контрольных мероприятий региональные (межрегиональные) организации Профсоюза основывают на таком немаловажном принципе, как **превентивная направленность** (когда в качестве приоритетных мер должны осуществляться меры по устранению причин возникновения рисков причинения вреда и профилактические мероприятия, направленные на предотвращение нарушений обязательных требований).

Выбор профилактической направленности проведения контроля за соблюдением трудового законодательства в качестве приоритетного направления деятельности при проведении проверок работодателей способствует реальному повышению результативности и эффективности общественного контроля.

Правозащитный эффект от проводимых проверочных мероприятий, в первую очередь, обусловлен активной работой внештатных правовых инспекторов труда, председателей первичных профсоюзных организаций; увеличением практики представления и рассмотрения информации о результатах проверок, проводимых совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, а также выявлением нарушений и предложениями об их устранении, а также расширением практики



проведения совместных обсуждений и своевременным решением проблемных вопросов с руководителями образовательных организаций, регулярным проведением совместных обучающих мероприятий и консультаций.

В отчётном 2020 году в связи распространением COVID-19, а также с введением ограничительных мер комплексные проверки проводились по различным вопросам применения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, в частности по вопросам заключения и выполнения условий коллективных договоров, соглашений; выполнения требований, предусмотренных статьёй 331 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), предъявляемых к педагогическим работникам, соблюдения порядка заключения, изменения и прекращения трудовых договоров с работниками образовательных организаций (а также дополнительных соглашений к трудовым договорам); условиям труда на рабочем месте, оплаты и нормирования труда; дисциплины труда; соблюдения предоставления работникам социальных гарантий и компенсаций; порядка проведения тарификации педагогических работников; участия профсоюзных органов в вопросах распределения учебной нагрузки и принятия локальных нормативных актов.

В 2020 году в ходе проведения проверок территориальными организациями Профсоюза были исследованы вопросы перехода на электронные трудовые книжки, организации и проведения образовательного процесса в дистанционном режиме, сохранения занятости работников старше 65-ти лет, профессиональной подготовки, переподготовки, продления действия квалификационной категории из-за невозможности пройти аттестацию в связи с распространением Covid-19, установления и распределения стимулирующих и компенсационных выплат, оплаты работы в выходные и праздничные дни, удержания и перечисления профсоюзных взносов, порядка начисления доплат и надбавок техперсоналу, охраны труда, кадрового делопроизводства в образовательных организациях.

Одной из востребованных форм осуществления профсоюзного контроля в отчётном 2020 году явилось проведение контрольных мероприятий в дистанционном режиме в электронном формате (проверки с использованием электронного документооборота, онлайн-мониторинги и анкетирование, экспертные обследования и аудит, интернет-анкетирование на официальных страницах в социальных сетях, на сайтах организаций Профсоюза, а также организация онлайн-консультаций и встреч с учителями и руководителями образовательных учреждений).

Наиболее распространёнными исследуемыми вопросами при проведении мониторингов в отчётном периоде в условиях повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза являлись:

- сохранение заработной платы работника, работающего в удалённом режиме в периоды с 30 марта по 30 апреля 2020 года и с 6 по 8 мая 2020 года, объявленные в соответствии с Указами Президента Российской Федерации нерабочими днями;

- начисление заработной платы с учётом требований статьи 133 ТК РФ и Постановлений Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П от 28 июня 2018 года № 26-П, от 11 апреля 2019 года № 17-П и от 16 декабря 2019 года № 40-П;

- начисление месячной заработной платы работникам, отработавшим норму рабочего времени, не ниже установленного МРОТ;

- приведение локальной нормативной базы в соответствие с требованиями законодательства (внесение изменений в связи с введением электронных трудовых книжек; установление федеральной выплаты педагогическим работникам за осуществление классного руководства.);

- сохранение и предоставление в полном объёме меры социальной поддержки по компенсации расходов на оплату стоимости жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа);

- продление действия квалификационных категорий педагогических работников;

- наличие в трудовом договоре (дополнительных соглашениях) работников записи об объёме учебной нагрузки (педагогической работы);

- проверка случаев необоснованного уменьшения учебной нагрузки без согласия учителя (преподавателя) по причинам, не связанным с уменьшением количества часов по учебным планам, сокращением количества обучающихся, групп, классов (классов-комплектов);

- предоставление учебной нагрузки лицам, выполняющим её наряду с основной работой (совместительство, совмещение);

- проверка фактов нарушения нормы педагогической работы воспитателей, работающих с детьми с ОВЗ прочее.

В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией при реализации постановлений Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П; от 11 апреля 2019 года № 17-П и от 16 декабря 2019 года № 40-П некоторые региональные (межрегиональные) организации Профсоюза проводили мониторинги по темам: установление заработной платы в размере не ниже МРОТ, оплаты труда работников при совмещении профессий, сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные, нерабочие праздничные дни с учётом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации (Архангельская, Саратовская, Свердловская, Тюменская области).

Костромской организацией Профсоюза проведен региональный мониторинг по соблюдению руководителями образовательных организаций трудового законодательства в части формирования сведений о трудовой деятельности работников в электронном виде.

В мониторинге приняли участие 96 образовательных организаций:

54 общеобразовательных учреждений, 30 дошкольных образовательных учреждений, 11 учреждений дополнительного образования и 1 учреждение среднего профессионального образования. В результате проведенного мониторинга установлено, что работодатели всех образовательных организаций письменно уведомили каждого работника до 31 октября 2020 года об изменениях ТК РФ, связанных с формированием сведений о трудовой деятельности в электронном виде и о праве работника путем подачи заявления сделать выбор: продолжить вести трудовую книжку в бумажном виде или предоставлять ему сведения о трудовой деятельности согласно статьям 66 и 66.1 ТК РФ, соответственно.

Московской городской организацией Профсоюза были проведены мониторинги по соблюдению трудового законодательства в образовательных организациях города Москвы по актуальным в 2020 году темам: «Соблюдение трудового законодательства при переходе на дистанционную форму обучения»; «Соблюдение трудового законодательства по оплате труда педагогических работников при дистанционной (удаленной) работе».

В отчётном 2020 году в Свердловской области было проведено несколько мониторингов по следующим направлениям:

1) «Назначение стимулирующих выплат (стоимости балла) в дошкольных образовательных организациях (ДОУ)». В мониторинге участвовало 650 ДОУ, в которых работают 31667 работников. Мониторинг показал, что в 433 ДОУ полностью или частично используется балльная система. Из них только в 97 ДОУ установлена постоянная стоимость балла.

2) «Выплаты за классное руководство в положениях об оплате труда в общеобразовательных организациях». В мониторинге приняли участие 668 общеобразовательных организаций, в которых работают 14369 педагогических работников, которым были установлены компенсационные выплаты за классное руководство. Выявлены нарушения установления выплат в отношении 696 работников.

3) «Внесение изменений в правила внутреннего трудового распорядка образовательных организаций по вопросам организации работы педагогических работников и работников из числа учебно-вспомогательного персонала и обслуживающего персонала в периоды перехода на реализацию образовательных программ с использованием дистанционных образовательных технологий и электронного обучения, рекомендованных областным комитетом Профсоюза». В мониторинге приняли участие 1606 муниципальных и государственных областных образовательных организаций.

Мониторинг показал, что почти во всех организациях в правила внутреннего трудового распорядка внесены рекомендуемые изменения.

Тамбовской областной организацией Профсоюза проведен мониторинг соблюдения прав работников, выполняющих обязанности классного руководителя. Были изучены вопросы начисления и получения

установленной федеральной выплаты за классное руководство с сохранением соответствующих региональных выплат. Нарушений действующего порядка установлено не было. Дополнительно были даны разъяснения работодателям об удержании с начисленной суммы выплат за классное руководство членских профсоюзных взносов.

В отчетном периоде некоторые региональные организации проводили проверки в новых для себя условиях, продиктованных сложившейся сложной эпидемиологической обстановкой в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

Так, Владимирской областной организацией Профсоюза впервые в порядке эксперимента была проведена проверка соблюдения работодателями трудового законодательства с использованием сервиса «Электронный инспектор», размещенного на электронном портале «Онлайнинспекция.рф» на сайте Роструда. Перед объявлением проверки в онлайн режиме было проведено два обучающих семинара с внештатными правовыми инспекторами труда по методике проведения данной проверки. Запись обучающего семинара размещена на сайте областной организации Профсоюза. Внештатными правовыми инспекторами труда проверка соблюдения работодателями трудового законодательства осуществлялась в рамках самостоятельно выбранной темы, предлагаемой электронным сервисом, и была проведена в 125 образовательных организациях области, в том числе в: - 65 общеобразовательных; 53 - дошкольных, 7- дополнительного образования детей. В ходе проверки было выявлено более 52 нарушений трудового законодательства. Большая часть нарушений была устранена в ходе проверки без выдачи представлений.

Архангельской межрегиональной организацией Профсоюза проведены в отчетном периоде онлайн – мониторинги по следующим темам:

1) «Создание в образовательных учреждениях условий для организации эффективного дистанционного обучения детей и студенческой молодежи».

С помощью онлайн - анкет было опрошено 2906 учителей из всех 25 муниципальных образований Архангельской области. В результате опроса большинства учителей при переводе на дистанционный характер работы оказались не готовы к переходу на дистанционное обучение, в том числе и из-за отсутствия необходимой компьютерной техники и программного оборудования.

2) «О соблюдении законодательства о труде в образовательных учреждениях Архангельской области в период действия режима повышенной готовности по противодействию новой коронавирусной инфекции». Мониторинг проведен по 11 показателям в 387 образовательных учреждениях путем организации самопроверки своих учреждений. Наиболее грубым нарушением, выявленным в ходе указанной мониторинговой проверки, явилось, хотя и не значительное, но снижение за счёт стимулирующей части заработной платы работникам 13 % проверенных дошкольных учреждений.

3) «Количество автоматизированных рабочих мест, оснащенных комплектом оборудования для ВКС и других форм дистанционного и электронного обучения», проводимый совместно с министерством образования и науки Архангельской области. Анализ данных по итогу проведенного мониторинга позволяет сделать вывод о том, что в образовательных организациях Архангельской области не созданы необходимые условия для использования в образовательном процессе электронных форм обучения и дистанционных технологий.

В образовательном процессе задействовано 10926 педагогических работников, а комплектами оборудования для проведения дистанционного обучения, в том числе режиме видеоконференцсвязи, обеспечены только 3464 рабочих места. Итоги мониторинга выявили отсутствие на 60% рабочих местах условий, необходимых для организации образовательного процесса с использованием электронных и дистанционных технологий в обучении, и актуальности вопроса технического оснащения рабочих мест педагогических работников.

Тюменской межрегиональной организацией Профсоюза был проведен мониторинг по соблюдению трудового законодательства при установлении и предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков работникам образовательных учреждений в 2020 году с использованием разработанной анкеты (37 вопросов). Анкетирование было проведено в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях в срок с 07 по 28 октября 2020 года. В мае 2020 года во все образовательные учреждения муниципальных образований Тюменской области был направлен информационный бюллетень «Ежегодный оплачиваемый отпуск: практический аспект», разработанный межрегиональной организацией Профсоюза, для изучения и применения руководителями образовательных учреждений в работе, а председателям профорганизаций для осуществления контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства по установлению и предоставлению отпусков работникам. Также бюллетень размещен на сайте Тюменской межрегиональной организации Профсоюза. Анализ представленных анкет позволяет сделать следующие выводы: из-за режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и переносом сроков единых государственных экзаменов часть педагогических работников общеобразовательных учреждений не смогли пойти в ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск в сроки, установленные в декабре прошлого года в графиках отпусков. В графики отпусков были внесены изменения.

Председателям территориальных организаций Профсоюза рекомендовано довести до сведения руководителей образовательных учреждений результаты проведенного анкетирования, организовать в первичных профсоюзных организациях информационную,

консультационную работу и способствовать устранению выявленных нарушений.

В пояснительных записках региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отмечается возрастающая заинтересованность со стороны руководителей образовательных организаций в проведении бесплатного аудита кадровой документации, локальных нормативных актов особенно в преддверии контрольно-надзорных мероприятий. Данные мероприятия способствуют своевременному выявлению имеющихся нарушений, получению работодателями рекомендаций по их устранению, без наложения административных и дисциплинарных взысканий со стороны надзорных органов, а также восстановлению нарушенных трудовых прав работников и дальнейшей профилактике нарушений.

Так, Пермская краевая организация Профсоюза продолжила реализацию новой формы общественного контроля - «профсоюзный аудит», основная цель которого – предупреждение и выявление нарушений в сфере трудового права. Профсоюзный аудит продолжает оставаться востребованным в преддверии проверок контролирующих органов.

Несмотря на введение ограничительных мер в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции многие региональные организации Профсоюза в 2020 году смогли провести 5722 комплексные проверки работодателей по вопросам трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (в 2019 году - 9872); 3047 тематических региональных проверок (в 2019 году – 4459), а также 6649 тематических местных проверки (в 2019 году – 7529).

При проведении проверок особое внимание обращалось на:

- соблюдение соответствующих процедур при подготовке, разработке, заключении коллективных договоров, внесении в них изменений, пролонгации сроков действия, а также наличии согласования (учета мнения) представителей работников;

- полноту и корректность условий дополнительных соглашений к трудовым договорам для оформления трудовых отношений в формате дистанционной работы, вследствие принятия указов Президента Российской Федерации и постановлений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»;

- соблюдение определенных законодательством процедур и сроков по подготовке, разработке, принятии локальных нормативных актов, включая согласование и учёт мотивированного мнения профсоюзных органов;

- полноту и корректность правил внутреннего трудового распорядка в связи с переходом на электронные трудовые книжки.

В процессе профсоюзного контроля особое внимание акцентировалось на следующих факторах:

- поручение работнику работы, не предусмотренной дополнительным соглашением к трудовому договору, регулирующему отношения в рамках дистанционной работы;

- отсутствие в дополнительных соглашениях к трудовым договорам дистанционного формата четких, оцифрованных условий о компенсации затрат педагогическим работникам на оплату пользования средствами связи, на электроэнергию, на компенсацию расходов при работе в сети «Интернет»;

- безосновательное снижение или лишение выплат работников за нарушения режима работы в дистанционном режиме и прочее.

В Орловской области с мая по ноябрь 2020 года, несмотря на сложную санитарно-эпидемиологическую ситуацию, областной организации Профсоюза удалось организовать и провести региональную тематическую проверку по соблюдению социальных гарантий педагогическим работникам, привлекаемым к организации и проведению государственной итоговой аттестации (ГИА) обучающихся. Итоги проверки показали, что в целом социальные гарантии педагогическим работникам, привлекаемым к организации и проведению государственной итоговой аттестации обучающихся, исполняются.

В период с 01 октября по 30 октября 2020 года Чувашской республиканской организацией Профсоюза проведена республиканская тематическая проверка по теме «Соблюдение трудового законодательства при составлении, принятии, реализации графиков работ (расписаний занятий) работников образовательных организаций». Проверкой было охвачено 92 образовательных учреждений из них: общего образования – 57, дошкольного образования - 27 дополнительного образования – 7, профессионального образования - 1.

Проверка проводилась на предмет соблюдения работодателями статьи 100 ТК РФ в части установления режима рабочего времени работникам образовательных организаций, а именно:

- времени начала и окончания рабочего дня (смены),  
- времени обеденных перерывов, за исключением отдельных категорий работников,

- регулирования режима рабочего времени Правилами внутреннего трудового, графиками работ, расписанием учебных занятий,

- принятия графиков с учетом мнения выборного профсоюзного органа и прочее.

В связи с принимаемыми санитарными мерами, связанными с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), проверка проводилась, как правило, дистанционно по запрашиваемым документам (в форме документарной проверки). Проверка показала, что, приняв график работы, работодатели не соблюдают его, организуя работу работников. Такие нарушения допускаются в отношении учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала. Проверка также выявила важный аспект — отсутствие непосредственного регулирования режима

рабочего времени правилами внутреннего трудового распорядка. С учётом судебной практики и практики проверок, проводимых государственными контрольными органами, руководителям образовательных организаций предложено отказаться от сложившейся практики ссылки на графики работ и внести соответствующие изменения в правила внутреннего трудового распорядка организации, конкретизировав режим рабочего времени в правилах с учётом требований статьи 100 ТК РФ.

Калмыцкой республиканской организацией Профсоюза в период с 16 по 30 ноября 2020 года также была проведена региональная тематическая проверка по теме «Соблюдение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при установлении режима работы и учете рабочего времени работников образовательных организаций». Проверка в основном проводилась не внештатными правовыми инспекторами труда, а профсоюзными комитетами образовательных организаций на местах.

В целом по итогам проверки можно сделать вывод, что основная часть из выявленных нарушений, неточностей и противоречий при оформлении кадровой документации, приказов по личному составу допущены в связи с отсутствием понимания у работников, ответственных за кадровое делопроизводство, отличий между понятиями «совмещение должностей» и «совместительство», порядком их оформления, учета и оплаты.

Астраханской областной организацией Профсоюза в отчётном периоде проводилась тематическая региональная документарная проверка в 22 образовательных организациях по теме: «Соблюдение трудового законодательства при согласовании локальных актов учреждения в образовательных организациях, не имеющих профсоюзных организаций либо численностью членов профсоюза менее 50%» совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования.

В Новосибирской области в отчетный период была объявлена и проведена тематическая проверка «Предоставление ежегодного основного удлиненного оплачиваемого отпуска педагогическим работникам, работающим с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья и (или) лицами, нуждающимися в длительном лечении, в дошкольных образовательных организациях». Основной целью проведения областной тематической проверки является выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, регулирующих вопросы предоставления ежегодного основного удлиненного оплачиваемого отпуска педагогическим работникам, работающим с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья и (или) лицами, нуждающимися в длительном лечении.

Саратовской областной организацией Профсоюза в период с 15 января по 05 февраля 2020 года проведена тематическая проверка по теме: «Оплата труда работников при совмещении профессий, сверхурочной работе, работе в



ночное время, в выходные, нерабочие праздничные дни с учётом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации от 11.04.2019 № 17-П, от 16.12.2019 года № 40-П». Основной целью проведения профсоюзной тематической проверки явилось выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства в части оплаты труда, работников, получающих заработную плату в размере МРОТ.

В Саратовской области сложилась практика включения в МРОТ дополнительной оплаты (доплаты) за работу, выполняемую в порядке совмещения профессий (должностей), сверхурочной работу, работу в ночное время, в выходные, нерабочие праздничные дни. В ходе тематической проверки проверено 169 образовательных организаций.

Аналогичная тема проверки была выбрана Марийской республиканской организацией Профсоюза: «Соблюдение прав работников на оплату труда не ниже МРОТ в связи с увеличением размера МРОТ с 1 января 2020 года, и в условиях, отклоняющихся от нормальных, согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 11 апреля 2019 года № 17-П».

В ходе проверки было проверено 185 образовательных организаций, из них, 64 детских садов, 102 школы, 15 учреждений дополнительного образования, 4 профессиональные образовательные организации.

Основными видами выявленных нарушений явились: начисление месячной заработной платы работнику, отработавшему норму рабочего времени и выполнившему норму труда, ниже установленного минимального размера оплаты труда; начисление месячной заработной платы работнику, работающему менее чем на ставку заработной платы и/или на условиях совместительства, ниже установленного минимального размера оплаты труда, рассчитанного пропорционально отработанному времени; включение оплаты за сверхурочную работу в состав минимального размера оплаты труда; включение оплаты за работу в ночное время в состав минимального размера оплаты труда; включение оплаты за работу в выходные и нерабочие праздничные дни в состав минимального размера оплаты труда; включение оплаты за работу во вредных (опасных) условиях труда в состав минимального размера оплаты труда.

По итогам проверок с работодателями проведены консультации, оказана правовая, методическая помощь в исправлении выявленных нарушений; учредителям, руководителям отдела образования, работодателям направлены рекомендации об устранении выявленных нарушений или вручены представления об устранении выявленных нарушений. Основная часть нарушений устранена.

Тематическая проверка по вопросам соблюдения трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками образовательных организаций в 2020 году в условиях пандемии (РТП -2020) Волгоградской региональной организацией Профсоюза была проведена на период с 01 октября по 31 октября 2020 года.

Анализ результатов тематической проверки показал, что в проверенных организациях отрасли образования Волгоградской области при приёме на работу, оформлении внутреннего совместительства педагогических и иных работников в основном заключаются трудовые договоры в форме «эффективного контракта» (применяется требуемая письменная форма). Выявлены следующие нарушения в части темы проверки: в содержании договоров не определены все обязательные условия, предусмотренные статьей 57 ТК РФ, допущено несоблюдение порядка, сроков издания приказов и порядка ознакомления работников с приказами, допущены нарушения при заполнении, ведении и хранении трудовых книжек, зафиксированы нарушения при изменении условий трудовых договоров. В период проведения проверки не были предоставлены подтверждения письменного уведомления работников об изменении определённых сторонами условий трудового договора, допущено несоблюдение порядка передачи одного экземпляра дополнительного соглашения к трудовому договору работнику.

В помощь территориальным организациям по проведению проверки областной комитет разработал пошаговую инструкцию, в которой представлены нормативная база трудового законодательства Российской Федерации, перечень необходимых к проверке локальных нормативных актов, приказов, иных документов образовательных организаций.

В Вологодской области была проведена тематическая проверка по теме: «Соблюдение трудового законодательства при распределении стимулирующих выплат работникам образовательных организаций Вологодской области». Всего проверено 172 образовательные организации области. Результаты проверки показали, что в основном во всех образовательных учреждениях создана нормативная правовая база для установления и распределения стимулирующих выплат работникам. Тематическая региональная проверка показала, что в настоящее время требуется усиление профсоюзного контроля за распределением стимулирующих выплат. Для этого необходимо приведение в соответствие со статьей 372 ТК РФ и Отраслевым соглашением по государственным организациям сферы образования Вологодской области на 2019-2021 годы локальных нормативных актов организации в части установления процедуры согласования и (или) учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации (профсоюзного комитета).

Забайкальской краевой организацией Профсоюза была инициирована краевая тематическая проверка по теме «Соблюдение трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками районных, первичных организаций Профсоюза, зарегистрированных в форме юридического лица». В целях оказания организационно-методической помощи во все районные организации были направлены рекомендации по заключению трудового договора с председателем профсоюзной организации. В ходе проверки проанализирован

41 трудовой договор, 13 трудовых книжек, 18 штатных расписаний, дополнительные соглашения к трудовым договорам, выписки из постановлений отчетно-выборных конференций. По итогам проверки выписано 20 представлений, выявлено 70 нарушений, которые в настоящий момент устранены.

Наиболее распространёнными темами местных проверок, проведенных в 2020 году, как и прежде оставались следующие вопросы:

- соблюдение работодателями норм права при предоставлении отпусков;
- соблюдение гарантий при направлении работников в служебные командировки;
- соблюдение норм трудового законодательства по охране труда;
- соблюдение трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками образовательных организаций в связи переходом на условия «эффективного контракта»;
- соблюдение руководителями образовательных организаций положений отраслевых соглашений;
- корректность оформления трудовых книжек работников;
- соблюдение трудового законодательства при установлении учебной нагрузки педагогическим работникам;
- соблюдение работодателями правил внутреннего трудового распорядка и прочее.

В Республике Башкортостан местные проверки проводились совместно с территориальными отделами Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан и с органами, осуществляющими управление в сфере образования. Всего внештатными правовыми инспекторами труда, руководителями территориальных и первичных организаций Профсоюза проведено 620 проверок работодателей; совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования – 285.

Большинство организаций Профсоюза активно взаимодействуют с органами, осуществляющими управление в сфере образования, и органами, осуществляющими полномочия по государственному контролю (надзору) в области образования.

В отчетном году совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования проведено **9161 проверок, что составляет более 57% всех проведенных проверок.**

Исходя из анализа представленной информации по проведенным в 2020 году проверкам, многие из которых осуществлялись совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, можно сделать вывод об успешном опыте введения в практику правозащитной работы проведения совместных проверок, как форму, способную влиять на регулирование общественно-правовых и социальных отношений, что способствует повышению статуса профсоюзной организации, так как оперативное

планирование совместных действий и взаимных консультаций способствует устранению выявленных нарушений трудового законодательства в короткие сроки.

Совместно со специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, Амурской областной организацией Профсоюза проведена проверка по вопросу «Заключение дополнительного соглашения к трудовому договору работника в связи с изменением условий оплаты труда», в ходе проверки были выданы рекомендации о внесении изменений в соответствии с изменением даты выплаты заработной платы.

Также были выявлены следующие нарушения: отсутствие дополнительных соглашений к трудовым договорам; отсутствие в дополнительных соглашениях размера оклада (должностного оклада), ставки заработной платы в месяц; отсутствие в дополнительных соглашениях размера выплат компенсационного характера; отсутствие в дополнительных соглашениях размера выплат молодым специалистам; несвоевременное заключение дополнительного соглашения.

В Архангельской области в 2020 году проведено 189 местных тематических проверок, из них 48 (25%) – с муниципальными органами управления образованием.

Белгородской городской организацией Профсоюза совместно с управлением образования администрации города Белгорода проведены проверки: «О приемке учреждений к новому 2020-2021 учебному году и работе в осенне-зимний период», с членами Общественной палаты города Белгорода проведена независимая оценка качества условий оказания услуг в сфере образования. Данные проверки носили в большей степени обучающий и консультационный характер, так как представления руководителям не выдавались.

Анализ пояснительных записок показал, что проведение региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза такой формы профсоюзного контроля наиболее эффективно, в своих пояснительных записках подробно указываются цели проведения проверок, сложности при их проведении, подробные результаты проведения и экономической эффективности контрольных мероприятий, а также дополнительно направляются материалы, связанные с проведенными проверками.

Как и прежде, региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают положительную практику совместной работы с представителями государственных органов контроля и надзора.

В рамках социального партнерства в сфере труда и заключенных региональных отраслевых соглашений с органами прокуратуры **в 2020 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза было проведено 260 проверок (в 2019 году - 364).**

Так в Забайкальской краевой организации Профсоюза внештатными правовыми инспекторами совместно с органами прокуратуры были проведены проверки. Поводом послужили обращения работников из 13 образовательных организаций по фактам невозврата денежных средств, затраченных работниками на прохождение санитарно-гигиенического обучения. По факту обращения руководителям образовательных организаций были вынесены представления, обязывающие выплатить образовавшуюся задолженность. В августе 2020 года денежные средства были выплачены в полном объеме.

Осуществление общественного контроля за соблюдением законодательных и нормативных актов в части соблюдения гарантий прав работников и профсоюзных организаций Ингушской республиканской организацией Профсоюза проводилось в тесном контакте с государственными органами контроля и надзора. Так, в феврале 2020 года в результате взаимных действий Ингушской республиканской организации Профсоюза и органов прокуратуры был решен вопрос ликвидации более полугодовой задолженности по заработной плате технических работников /кочегаров/ образовательных организаций республики. Виновные были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В Саратовской области с прокуратурой проведены проверки в Красноармейском, Воскресенском районах по вопросам медицинских осмотров. Благодаря вмешательству прокуратуры оплата медицинских осмотров будет проходить за счёт средств работодателей, так как на 2021 год в бюджет эти средства включены. Члены Профсоюза за медицинские осмотры получили 200 тысяч рублей.

Из пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза можно сделать вывод, что на мероприятия, проводимые организациями Профсоюза в обязательном порядке приглашаются представители прокуратуры для освещения состояния законности в сфере социально-трудовых прав работников.

Так, в 2020 году специалистами Челябинской областной организации Профсоюза были проведены консультации с представителями Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Челябинской области и органами прокуратуры по вопросу вакцинации работников отрасли против коронавирусной инфекции, вызываемой вирусом SARS-CoV-2, а также подготовлены разъяснения по данному вопросу.

**Совместно с Федеральной инспекцией труда в 2020 году было проведено 142 проверки образовательных организаций (в 2019 году - 206).**

Заблаговременное планирование совместных контрольных мероприятий организациями Профсоюза позволяет своевременно направлять предложения в контрольно-надзорные органы в субъектах Российской Федерации списков конкретных образовательных организаций для

включения их в ежегодный план проверок с учётом сроков формирования планов проверок, проводимых совместно с государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, предусмотренных действующим законодательством для всех контрольно-надзорных органов.

За отчетный период Северо-Осетинской республиканской организацией Профсоюза было проведено 31 тематических местных проверки с участием Федеральной инспекции труда по РСО-Алания, органов управления образования и Министерства образования и науки республики. Проведение совместных проверок является важным инструментом в выявлении проблем, соответственно, позволяет приводить аргументированные доводы в диалоге с социальными партнерами на всех уровнях.

Так, в Курской области совместно с федеральной инспекцией труда проверены 8 образовательных учреждений. В ходе проверок обращалось внимание на наличие заключенных трудовых договоров со всеми работниками и дополнительных соглашений к ним; правил внутреннего трудового распорядка; положения об оплате труда работников; графики работы и отпусков; штатные расписания; должностные инструкции работников и прочее. В ходе проверок выявлено 257 нарушений трудового законодательства, 248 нарушений устранено в установленные сроки.

Необходимо отметить, что в пояснительных записках региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза указывается, что зачастую при направлении материалов в Государственную инспекцию труда проводятся исключительно документарные проверки работодателей, отмечается формальный подход при проведении проверочных мероприятий, что отрицательно сказывается на правозащитном эффекте указанных контрольных мероприятий.

Как показывает опыт совместных проверок с представителями контрольно-надзорных органов, наиболее эффективными являются проверки с представителями прокуратуры и органов управлений системы образования (районных, городских). Именно благодаря плодотворной и активной совместной работе региональных организаций Профсоюза и органов, осуществляющих управление в сфере образования большинство конфликтных ситуаций не находят своего продолжения.

Проверки, проводимые с федеральной инспекцией труда, сопровождаются, как правило, штрафными санкциями в виде административных штрафов в отношении не только должностных, но и юридических лиц. Поэтому такая форма контроля несет за собой негативные последствия опосредованно и для работников.

Совещания с представителями управлений образования, руководителями образовательных организаций с примерами нарушений выявляемых в ходе проведенных комплексных проверок образовательных организаций и рекомендациями по их недопущению, и, безусловно, носят мотивационный характер для работодателей.

Как отмечено в пояснительных записках, при проведении совместных проверок особое внимание уделялось соблюдению образовательными организациями законодательства в области оплаты и нормирования труда, что позволило не допустить снижения заработной платы работников образовательных организаций, а также задержек по срокам её выплаты.

Указанный опыт взаимодействия сторон значительно повышает авторитет профсоюзных организаций, способствует укреплению и развитию социального партнёрства, усиливает защиту социально - трудовых прав и законных интересов работников образовательных организаций, оказывает положительное влияние на мотивацию профсоюзного членства.

По итогам проведенных проверок проходили совещания с председателями профсоюзных организаций и руководителями образовательных организаций, на которых обсуждались выявленные нарушения, давались рекомендации по исправлению нарушений.

По итогам проверок составлялись справки, которые включали в себя анализ выявленных нарушений, юридическое обоснование, предложения по возможным вариантам устранения нарушений.

Как и прежде профсоюзные организации акцентируют внимание именно на предупреждающий и обучающий характер проводимых проверок.

В ходе проведения профсоюзного контроля проводятся встречи с профактивом, руководством образовательных организаций, оказывается юридическая помощь первичным профсоюзным организациям по вопросам применения трудового законодательства, организуется обучение по актуальным вопросам.

Исходя из анализа информации из пояснительных записок, основной причиной нарушений норм трудового права можно выделить недостаточный уровень правовой грамотности руководителей образовательных организаций и отсутствие возможности системной работы председателей выборных органов местных и первичных профсоюзных организаций по профилактике нарушений трудового законодательства в связи с введением ограничительных мер.

Также следует обратить внимание, что за отчетный период деятельность правовых инспекций труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза осуществлялась в условиях введенного режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), возрастающих требований к результатам труда работников, уровню их подготовки и квалификации, реализации Указов Президента Российской Федерации и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации в связи с введением режима повышенной готовности по противодействию новой коронавирусной инфекции; постановлений Конституционного Суда Российской Федерации, введение в образовательных учреждениях режима удаленного дистанционного обучения, попыток широкого использования в трудовой сфере гражданско–

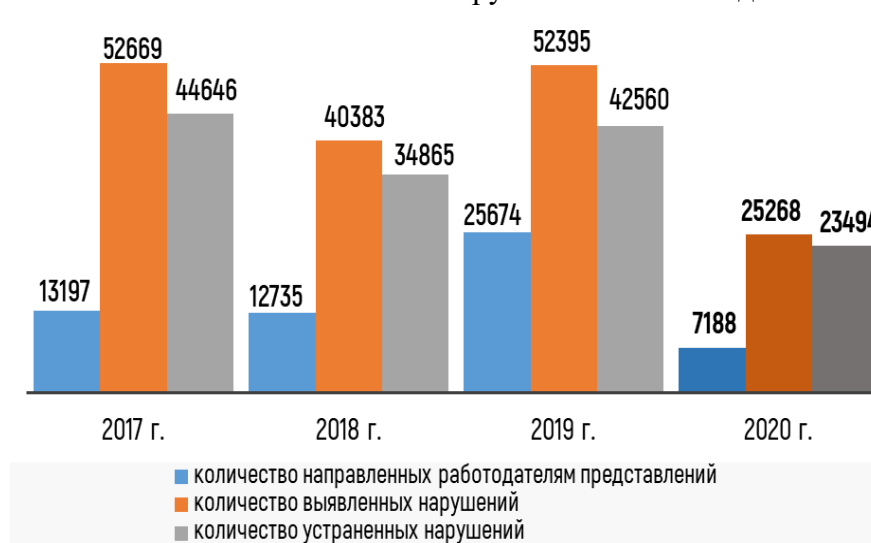
правовых договоров, необоснованного нормирования труда и пересмотра должностных обязанностей работников.

Однако, в условиях пандемии своевременно и в полном размере производилась и производится оплата труда работников, а также других выплат, связанных с трудовыми отношениями; в большинстве субъектах Российской Федерации без нарушений и трудовых споров своевременно и правильно производится за счёт федерального бюджета выплата денежного вознаграждения за классное руководство (с 01.09.2020); продолжилась работа по совершенствованию систем оплаты труда, не допускались переводы работников на неполное рабочее время и прочее.

В отчетном 2020 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза по итогам проведенных проверок работодателям было направлено 7188 представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (в 2019 году – 25674).

Количество выявленных нарушений, указанных в представлениях, составляет 25268 (в 2019 году – 52395), из них 23494 нарушений были устранены (в 2019 году – 42560).

Количество выявленных нарушений за 2020 год



Основными нарушениями, которые указываются в представлениях правовых инспекторов труда Профсоюза, являются:

- замена учёта мнения представительного органа работников на согласие коллегиального органа управления организацией (управляющий совет, педагогический совет, наблюдательный совет, общее собрание трудового коллектива и др.);
- несоблюдение процедуры учёта мнения представительного органа работников при принятии локального нормативного акта, устанавливающего систему оплаты труда у работодателя;



- отсутствие локальных нормативных актов, устанавливающих порядок производства стимулирующих выплат работникам, не соблюдение порядка производства стимулирующих выплат;
- нарушение порядка ведения трудовых книжек;
- принятие локальных нормативных актов, содержащих условия, ухудшающие положение работников по сравнению с действующим трудовым законодательством;
- нарушение порядка оформления дополнительных соглашений при изменении определённых сторонами условий трудовых договоров;
- заключение «срочного» трудового договора без указания причин, послуживших основанием ограничения срока действия трудового договора;
- отсутствие гарантий работникам, направляемым для повышения квалификации (не оплачивается проезд к месту повышения квалификации и обратно);
- отсутствие дополнительных оплачиваемых отпусков за вредные условия труда и за работу в режиме ненормированного рабочего дня;
- нарушения, допущенные при установлении и распределении учебной нагрузки;
- увеличение объемов выполняемой работы без пропорциональной оплаты;
- поручение работнику работы, не предусмотренной трудовым договором, должностной инструкцией;
- прохождение периодических медицинских осмотров работниками за свой счёт;
- нарушение порядка применения дисциплинарных взысканий;
- нарушение порядка увольнения работников при сокращении численности или штата работников организации и прочее.

Так, в Хабаровском крае в результате проведенной мониторинга по вопросу «Соблюдение трудового законодательства и предоставление отдельных льгот и гарантий педагогическим работникам - членам Профсоюза в 2020 году» были выявлены следующие нарушения:

- в отдельных образовательных организациях руководители ошибочно считали, что иным представительным органом являются общешкольное собрание, собрание трудового коллектива;
- в некоторых организациях локальные акты организации принимались руководителем самостоятельно, комиссия по трудовым спорам не была создана, ежегодные графики отпусков не согласовывались с профсоюзным органом, не доведено до работников положение о стимулирующих выплатах;
- в двух образовательных организациях выявлена задолженность по проезду к месту отдыха и провоза багажа.

В результате разъяснительной работы, своевременной правовой методической помощи все выявленные нарушения устранены.

Следует отметить **высокую результативность устраненных нарушений**, указанных в представлениях, по отношению к общему

количеству выявленных нарушений (более 92%), что свидетельствует об эффективности и качестве правозащитной работы территориальных профсоюзных организаций, правовых инспекций труда организаций Профсоюза при реализации своих полномочий и результативности мероприятий, направленных на усиление работы по повышению правовой грамотности профсоюзных кадров, профсоюзного актива территориальных и первичных организаций Профсоюза и представителей социальных партнёров.

**Из результатов также стоит отметить снижение бюрократической нагрузки и документооборота в образовательных организациях, связанных с составлением педагогическими работниками разнообразных отчётов, ответов на информационные запросы, направляемые в общеобразовательные организации, а также с подготовкой внутренней отчётности общеобразовательных организаций.**

Кроме того, по требованию профсоюзных организаций в 2020 году восстановлено на работе 42 работника (в 2019 году – 56).

В Давлекановской районной организации Профсоюза (Республика Башкортостан) было рассмотрено обращение о незаконном увольнении старшего воспитателя детского сада. В ходе изучения вопроса и проведения проверки установлено, что руководитель детского сада без ведома работника изменил условия его приема на работу, изменив бессрочный трудовой договор на срочный. По требованию профсоюзной организации приказ об увольнении старшего воспитателя отменен, работник восстановлен в должности.

Архангельской межрегиональной организацией Профсоюза было отмечено обращение по индивидуальным трудовым спорам в связи с увольнением и последующим восстановлением на работе судом учителя технологии (столярного дела) высшей квалификационной категории, имеющего третью группу инвалидности, установленную ему еще 30 лет назад. Основанием увольнения работодателем был указан пункт 8 части первой статьи 77 ТК РФ - отсутствие у работодателя соответствующей работы в соответствии с медицинским заключением. Члену Профсоюза, обратившемуся за помощью в межрегиональную организацию, была оказана вся необходимая помощь не только в оформлении искового заявления и сборе необходимых документов по делу, но и в представительстве интересов работника в суде. Решения судов и 1 и 2 инстанций были вынесены в пользу работника.

Также следует отметить положительную практику проведения профилактических бесед в Республике Башкортостан по вопросу увольнения работника в связи с сокращением штата. Председателем Калининской районной города Уфы организации Профсоюза было дано отрицательное мотивированное мнение, повлиявшее на решение работодателя о сокращении.

#### 4. Взаимодействие с государственными органами контроля и надзора

Благодаря эффективному взаимодействию органов прокуратуры и профсоюзных организаций на основе соглашений о сотрудничестве на краевом и муниципальном уровнях количество материалов, **направленных в органы прокуратуры в 2020 году, составило 260** (в 2019 году – 870).

В общей сложности меры прокурорского реагирования в виде представлений и подачи исков в суд в интересах работников приняты по 233 обращениям (89,6 % от общего числа направленных материалов).

Количество материалов, направленных в прокуратуру в 2016-2020 гг.



Сотрудничество органов прокуратуры и региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза реализовывалось в рамках заключенных соглашений о взаимодействии является достойным внимания в отчётный период.

Так, в рамках Соглашения о взаимодействии прокуратуры Рязанской области и областного объединения организаций профсоюзов **в Рязанской области** осуществлялся обмен информацией о соблюдении трудового законодательства и охране труда работников образовательных учреждений. Проведено 2 совместные проверки, по которым приняты меры прокурорского реагирования. Основной причиной обращений в органы прокуратуры являлись вопросы, связанные с не предоставлением жилищно-коммунальных льгот в сельской местности, работающим по совместительству и на неполную ставку.

Взаимодействие **Красноярской краевой организации Профсоюза** с органами прокуратуры Красноярского края происходило в рамках Соглашения об организации взаимодействия Прокуратуры Красноярского

края, Государственной инспекции труда в Красноярском крае и Федерации профсоюзов Красноярского края по вопросам обеспечения законности в сфере применения трудового законодательства, осуществления контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства и иных правовых актов, содержащих нормы трудового права, требований охраны труда в организациях всех форм собственности, заключенного 29 мая 2017 года.

В 2020 году в органы прокуратуры Красноярского края было направлено 74 материала. Большую часть из них составили материалы по вопросу защиты членов Профсоюза в связи с включением в состав МРОТ районных коэффициентов и надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним.

**Алтайской краевой организацией Профсоюза** в органы прокуратуры в 2020 году было направлено 27 обращений работников по следующим вопросам:

- оплаты труда;
- восстановления на работе;
- нарушений трудового законодательства при увольнении работника;
- оплаты времени приостановки работы в период капремонта детских садов;
- возмещения расходов за медицинские осмотры работникам, прошедшим их за свой счёт;
- взыскания необоснованно удержанных сумм компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения сельским педагогам в связи со сменой места жительства.

Меры прокурорского реагирования в виде представлений и подачи исков суд в интересах работников приняты по 22 обращениям.

**Башкирской республиканской организацией Профсоюза** было направлено обращение в прокуратуру в связи с задержкой выплаты заработной платы педагогическим работникам образовательных учреждений в начале 2020 года (январь, февраль). В среднем размер задолженности каждому из педагогических работников составлял от 26.000 рублей (в организациях дополнительного образования) до 28.000 рублей (в детсадах и школах). Все нарушения были устранены.

**Дагестанской республиканской организацией Профсоюза** в 2020 году в органы прокуратуры было направлено 6 обращений. Обращения были связаны с невыплатой компенсации, уменьшением учебной нагрузки, непредставлением дополнительных выходных дней для ухода за ребенком-инвалидом. Так, в Дахадаевском районе в ходе проверки была выявлена задержка заработной платы педагогическим работникам за апрель-май 2020 года. После обращения в прокуратуру района вопрос решен положительно. Также в Зилаирском районе была проведена прокурорская проверка, которая подтвердила факт задержки выплаты заработной платы работникам. По результатам выявленных нарушений прокуратурой района в адрес

начальника отдела образования Зилаирского района внесено представление, также ему направлено извещение о возбуждении административного производства. Работнику выплачена заработная плата, а также компенсация (1/150 ставки рефинансирования) за задержку зарплаты в январе 2020 года.

В 2020 году в результате принятых мер прокурорского реагирования **31 должностное лицо привлечено к административной ответственности** (в 2019 году – 52).

В Алтайском крае за нарушения трудового законодательства при увольнении работника привлечен к административной ответственности директор МКОУ «Поспелихинская СОШ № 2» Поспелихинского района.

Бурятской республиканской организацией Профсоюза в январе 2020 году была осуществлена комплексная проверка МАОУ Каменский лицей им. Кожевина В.Е. В ходе проверки были выявлены нарушения требований трудового законодательства, в части установления норм убираемой площади, распределения убираемой площади у младшего обслуживающего персонала, выполнения ими работы, не обусловленной трудовым договором, осуществления расширения зон обслуживания без заключения дополнительных соглашений и оплаты, оформления трудовых договоров с работниками, принятия локальных актов без согласования с выборным органом первичной профсоюзной организации. По всем указанным нарушениям было выдано представление об их устранении. Ответа на представление со стороны руководства лица не последовала, в результате было принято решение направить акт о проведении проверки и предписание в районную прокуратуру для принятия правового решения и привлечения директора лица к административной ответственности. Прокуратурой обращение было рассмотрено и вынесено представление об устранении нарушений трудового законодательства, директор привлечен к административной ответственности в виде штрафа.

Красноярской краевой организацией Профсоюза в результате обращения в районную прокуратуру была инициирована совместная проверка с привлечением главы района, представителей управления образования и районной организации Профсоюза. В ходе контрольных мероприятий были выявлены следующие нарушения законодательства со стороны руководителя учреждения: сокращение сумм стимулирующих выплат; подпись подставного лица в коллективном договоре вместо председателя первичной профсоюзной организации; задержка выплаты заработной платы по вине работодателя. По итогам проверки директор школы уволился по собственному желанию.

Приморская краевая организация Профсоюза направляла в 2020 году обращения в прокуратуру Приморского края по вопросу законности отдельных позиций примерного положения об оплате труда работников муниципальных казённых общеобразовательных учреждений, муниципальных бюджетных учреждений дошкольного образования, муниципального казённого образовательного учреждения дополнительного

образования «Детский оздоровительно-образовательный центр «Юность» и муниципального казённого учреждения «Управление образования» в части уменьшения размеров компенсационных выплат, что могло повлечь безосновательное уменьшение заработной платы педагогических работников. На основании письма Приморской краевой организации Профсоюза образования на имя главы администрации Партизанского района, ухудшающие положение работников позиции в вышеуказанном примерном положении об оплате труда, были отменены.

**Свердловской областной организацией Профсоюза** в органы прокуратуры в 2020 году были направлены 6 обращений и материалов, по которым приняты меры прокурорского реагирования. Привлечённых к уголовной и административной ответственности не было. Так, в Красноуфимском районе по результатам проведённой Красноуфимской районной организацией Профсоюза совместно с Муниципальным отделом управления образованием проверки соблюдения антикоррупционного законодательства выявлен факт хищения средств фонда оплаты труда в одном из детских садов заведующей и несколькими работниками. Материалы проверки были направлены в прокуратуру. В отношении заведующей детским садом и нескольких работников Следственным отделом МО МВД России «Красноуфимский» проводилась проверка по факту хищения на сумму свыше 700 тыс. рублей. Факт незаконного вывода средств из фонда оплаты труда установлен, но в возбуждении уголовного дела по части 3 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации было отказано по формальным основаниям. На данный момент отказ обжалуется.

**Чеченской республиканской организацией Профсоюза** в органы прокуратуры Чеченской республики за отчетный период было подано 1 заявление по вопросу сохранения права педагогических работников образовательных организаций на компенсацию за оплату жилых помещений, отопления и освещения в соответствии с Законом Чеченской Республики от 30 октября 2014 года № 37-РЗ «Об образовании в Чеченской Республике».

В связи с вхождением сел в состав городских округов педагогические работники образовательных организаций были лишены права на ежемесячную выплату в размере 1200 рублей. Таким образом, удалось восстановить права работников на данную меру социальной поддержки.

Вместе с тем, как отмечается в пояснительных записках из региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, продолжает распространяться негативная практика, связанная с отказами в рассмотрении или перенаправлением органами прокуратуры обращений граждан в государственную инспекцию труда, обосновывая свою позицию нежеланием подменять иные контрольно-надзорные органы, которые непосредственно занимаются соответствующей проблематикой, а также нежеланием органов, осуществляющих полномочия по государственному контролю (надзору) в области образования.

В **Ивановской области** были отмечены случаи незаконного требования органов прокуратуры в части проведения психиатрического освидетельствования всем работникам общеобразовательных учреждений. Специалисты Ивановской областной организации Профсоюза в судебном порядке отстаивали трудовые права и интересы работников сферы образования, в части оспаривания требований прокуратуры об обязательном прохождении психиатрического освидетельствования всем работникам. Своевременное вмешательство Ивановской областной организации Профсоюза в неправомерные требования прокуратуры, позволило сэкономить в областной бюджет около 20 миллионов рублей.

В территориальные органы **федеральной инспекции труда** в 2020 году было направлено **64 материала** (в 2019 году – 64), в том числе **24 материала по привлечению должностных лиц к административной ответственности. Привлечено к ответственности 16 должностных лиц** (в 2019 году – 8).

Из пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза проверки, проводимые с федеральной инспекцией труда, сопровождаются, как правило, штрафными санкциями в виде административных штрафов в отношении не только должностных, но и юридических лиц. Поэтому такая форма контроля часто несёт за собой негативные последствия опосредованно и для работников.

В рамках развития конструктивного социального диалога территориальных организаций Профсоюза с органами государственной власти и местного самоуправления, институтами гражданского общества и для эффективного согласованного осуществления контроля за соблюдением социальных и трудовых прав работников в большинстве региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза подписаны соглашения **о взаимодействии с Государственными инспекциями труда**, направленные на совместную защиту трудовых прав работников сферы образования.

В 2020 году достигнута договоренность о заключении в 2021 году Соглашения о взаимодействии между Государственной инспекцией труда в Смоленской области и **Смоленской областной организацией Профсоюза**. Подготовлен соответствующий проект Соглашения.

С Гострудинспекцией и Прокуратурой РСО-Алания **Северо-Осетинской региональной организацией Профсоюза** заключены соглашения о сотрудничестве и проведении совместных проверок и других мероприятий. Например, проведение семинаров по правовым вопросам для профактива и руководителей образовательных учреждений с участием специалистов управлений образования, органов государственной власти, фондов социального страхования, фондов медицинского обязательного страхования, органов прокуратуры, Минтруда РСО-Алания, Минобразования РСО-Алания и других.

**Дагестанской республиканской организацией Профсоюза** в целях повышения эффективности федерального государственного надзора, а также

профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между Государственной инспекции труда в Республике Дагестан и Дагестанской республиканской организации Профсоюза. Совместные проверки проводились в основном по вопросам начисления стимулирующих выплат и незаконного увольнения работников. Так, Дагестанской республиканской организацией Профсоюза в Государственную инспекцию труда в 2020 году направлен один материал. По результатам проверки был установлен факт незаконного уменьшения учебной нагрузки, что стало поводом привлечения директора школы к административной ответственности.

Сотрудничество с Государственной инспекции труда в Рязанской области осуществлялось в рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Государственной инспекции труда в Рязанской области и **Рязанской областной организации Профсоюза** по осуществлению контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в образовательных учреждениях Рязанской области. Так, в Государственную инспекцию труда в Рязанской области был направлен 1 материал по вопросу нарушения при наложении дисциплинарного взыскания на работника.

В **Московской области** в отчётном году продолжало действовать Соглашение о взаимодействии с Государственной инспекцией труда Московской области, специалисты которой также привлекались к участию в совместных проверках, а также проводимых в онлайн формате обучения и совещаниях. Штатные правовые инспектора труда Московской областной организации Профсоюза ежеквартально принимают участие в проводимых Государственной инспекцией труда Московской области публичных обсуждениях правоприменительной практики. При посещении государственными инспекторами труда образовательных организаций проводятся консультации со штатными правовыми инспекторами труда Профсоюза.

В 2020 году продлено действие Соглашения о взаимодействии Государственной инспекции труда республики Ингушетия и **Ингушской республиканской организации Профсоюза**, заключенного 02 июня 2016 года, однако практика проведения совместных проверок по соблюдению трудового законодательства в 2020 году не была реализована из-за отсутствия в штате аппарата республиканского комитета штатного работника по правовым вопросам. В 2020 году сотрудничество осуществлялось в форме консультаций, устных и письменных обращений, а также в форме проведения совместных мероприятий (акций и семинаров) по охране труда. Так, в отчетный период во взаимодействии с Государственной инспекцией труда был разрешен трудовой конфликт, возникший между руководителем ГБОУ «Гимназия «Марем» города Магас» и социальным педагогом гимназии. Конфликт возник в результате неправомерных действий директора гимназии, незаконно отстранившего работника от исполнения своих



должностных обязанностей. Профсоюз добился восстановления нарушенных трудовых прав работника и выплаты денежной компенсации за вынужденный прогул, а также вынесения дисциплинарного взыскания в отношении руководителя образовательной организации.

**Калмыцкой республиканской организацией Профсоюза** в Государственную инспекцию труда по республике Калмыкия направлено 1 обращение: в сентябре 2020 года поступило обращение от учителя МКОУ «Садовская СОШ № 1», по поводу оплаты за курсовую подготовку и руководство центром образования «Точка роста». Данное обращение не получилось разрешить на стадии устного разбирательства, и педагог обратился в Государственную инспекцию труда в Республике Калмыкия. Государственной инспекцией труда была проведена внеплановая документарная проверка, выявлен факт нарушения в отношении работника, обращение удовлетворено в полном объёме.

Однако некоторые региональные (межрегиональные) организации Профсоюза в пояснительных записках отмечают отсутствие соглашений о сотрудничестве с государственными инспекциями труда и отказы от проведения совместных проверок с региональными организациями Профсоюза.

Так, в отчетном периоде материалы в Государственную инспекцию труда в **Астраханской области** не направлялись по следующим причинам:

- Государственная инспекция труда в Астраханской области на протяжении последних лет проводит исключительно документарные проверки работодателей, тогда как Астраханской областной организацией Профсоюза проводятся более эффективные выездные проверки.

- Государственная инспекция труда в Астраханской области отказывается заключать с Астраханской областной организацией Профсоюза соглашение о сотрудничестве и проведении совместных выездных и документарных проверок.

**Вместе с тем необходимо отметить, что в пояснительных записках к отчетам о правозащитной работе за 2020 год региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза указывается, что наиболее эффективными способами взаимодействия является проведение совместных проверок с представителями прокуратуры. Именно благодаря плодотворной и активной совместной работе региональных организаций Профсоюза и контрольно-надзорных органов на основе заключенных соглашений о взаимодействии удаётся избежать большинства конфликтных ситуаций.**

Зачастую при направлении материалов в федеральные инспекции труда в дальнейшем проводятся исключительно документарные проверки работодателей, отмечается формальный подход при проведении проверочных мероприятий органами, осуществляющими полномочия по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иными нормативными правовыми

актами, содержащими нормы трудового права, а также указывается на применение в отношении работодателей исключительно штрафных санкций и других карательных, но не разъяснительных мер со стороны государственных инспекторов труда, что зачастую приводит к напряженности в диалогах с социальными партнёрами, к усилению непонимания сторон социального партнёрства и отрицательно сказывается на правозащитном эффекте указанных контрольных мероприятий.

## **5. Привлечение к дисциплинарной ответственности должностных лиц**

**Количество требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (статья 195 ТК РФ), направленных работодателям организациями Профсоюза, в отчётном 2020 году составило 67 (в 2019 – 84).**

За допущенные нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективных договоров, соглашений по требованию профсоюзных организаций к дисциплинарной ответственности **было привлечено 42 должностных лица, в том числе трое из них были уволены** (в 2019 – 69 и 9 соответственно).

В целом за 2020 год информация о направлении требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц **указана в отчетах 14 организаций Профсоюза** (Республики Башкортостан, Ингушетия, Крым, Северная Осетия-Алания, Тыва; Красноярский, Пермский, Приморский и Хабаровский края; Архангельская, Омская, Ростовская, Свердловская, Тульская области).

По требованию Архангельской межрегиональной организации Профсоюза, Свердловской и Омской областных организаций Профсоюза в отчетном году за допущенные нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективных договоров, соглашений **были уволены 3 должностных лица.**

**Следует отметить положительную динамику уменьшения требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, что связано с конструктивным взаимодействием представителей профсоюзных организаций и руководителей образовательных организаций.**

Например, за отчетный год внештатными правовыми инспекторами труда Архангельской межрегиональной организации Профсоюза выдвинуто 7 требований о привлечении к дисциплинарной ответственности работодателей, нарушающих трудовое законодательство. По результатам рассмотрения указанных требований привлечены к дисциплинарной

ответственности 2 представителя работодателя (директора), а 1 из них уволен по части 2 статьи 278 ТК РФ. Так, например, к руководителю МБОУ Пинежского района по итогам проверки по неправомерному удержанию из заработной платы работников денежных сумм, было применено дисциплинарное взыскание в виде выговора. Внештатным правовым инспектором труда Виноградовского района по результатам профсоюзных проверок направлены письма начальнику отдела образования о привлечении к дисциплинарной ответственности 4 директоров школ, допустивших нарушения при утверждении графиков отпусков, о привлечении к дисциплинарной ответственности директора МБОУ за действия, препятствующие законной деятельности профсоюза, по результатам которого вынесено замечание.

**В Республике Башкортостан** учителя школы обратились за помощью в районную организацию Профсоюза, так как директором школы были подделаны заявления об их согласии на уменьшение учебной нагрузки. В ходе проведенной проверки подтвердился факт подделки документов и незаконного снижения учебной нагрузки. Обращение учителей о восстановлении количества часов в прежнем объеме директором школы было проигнорировано, в результате чего председателем районной организации Профсоюза инициировано проведение совместного собрания коллектива школы, директора и начальника отдела образования. По итогам собрания по требованию профсоюзного комитета первичной профсоюзной организации директор привлечен к дисциплинарной ответственности, нагрузка учителям восстановлена.

**Свердловской областной организацией Профсоюза** по результатам совместной тематической проверки с Муниципальным отделом управления образованием в 2020 год направлено 13 требований о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности за нарушения трудового законодательства, по результатам которых привлечено 7 должностных лиц к ответственности, из них 1 уволен.

**Несмотря на значительное количество требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц** многие региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают, что профсоюзный контроль в большинстве случаев воспринимается руководителями образовательных организаций, прежде всего, как мероприятие направленное на оказание практической помощи по выявлению и дальнейшему недопущению нарушений в сфере труда.

## **6. Оказана правовая помощь членам Профсоюза**

В 2020 году была оказана правовая помощь по различным вопросам 34 255 членам Профсоюза (в 2019 году – 38 472).

В отчётном году к традиционным актуальным вопросам, по которым профсоюзными организациями оказывалась правовая помощь, связанным с

изменением условий и расторжением трудового договора; нарушением порядка увольнения в связи с сокращением численности или штата работников; нарушением процедуры перевода работников на другую работу; корректностью начисления заработной платы и установления выплат стимулирующего характера; предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа); распределением учебной нагрузки, порядком её изменения; аттестацией педагогических работников в целях установления квалификационной категории и подтверждения соответствия занимаемой должности; продолжительностью ежегодного оплачиваемого отпуска; порядком досрочного назначения страховой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью и так далее, добавились вопросы, актуальность которых продиктована распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Например, как сообщает Кемеровская областная организация Профсоюза, особенно остро стоял вопрос оплаты труда педагогических и иных работников образовательных учреждений в периоды отмены (приостановки) для обучающихся занятий (деятельности организации по реализации образовательной программы, по присмотру и уходу за детьми) в условиях режима повышенной готовности и предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

При поддержке Общероссийского Профсоюза образования удалось отстоять позицию сохранения заработной платы всем работникам образовательных организаций.

Принимаемые на федеральном и региональном уровне меры по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), особенно в период с апреля по июнь 2020 года, вызвали много вопросов у руководителей образовательных организаций, работников по организации образовательной деятельности, удаленной работе, работе в режиме самоизоляции, досрочному завершению учебного года.

В этой связи Иркутской областной организацией Профсоюза была выпущена серия информационных листов «Работа в условиях мер, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Кроме того, учитывая ряд ограничений, введенных из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и предполагающих дистанционный характер работы, на сайте Иркутской областной организации Профсоюза была организована (и действует по настоящее время) телефонная «горячая линия» для членов Профсоюза.

В течение 2020 года Иркутской областной организацией Профсоюза продолжен ежемесячный выпуск информационных листов по наиболее актуальным вопросам в сфере образования: о требованиях, связанных с введением ограничительных мер; о выплатах, полагающихся на детей от 3 до

7 лет; об организации питания обучающихся; о переносе сроков государственной итоговой аттестации; об организации работы дежурных групп; о нерабочих днях и др.

Стоит отметить, что 2020 год оказался трудным как для профсоюзных организаций, так и для всех тех, чьи права и интересы они защищали – для педагогических работников.

Например, как в своей пояснительной записке указывает Татарстанская республиканская организация Профсоюза, районный комитет Вахитовского и Приволжского районов Казани не допустил «заочного» уведомления работников образовательной организации о предстоящем сокращении в период «самоизоляции» с сохранением заработной платы.

Уведомления были выданы работодателем только после 12.05.2020, когда работники завершили период пребывания на «самоизоляции» и приступили к работе.

По информации Кировской областной организации Профсоюза в апреле 2020 года из нескольких территориальных организаций Профсоюза поступили сообщения о попытках применения норм, содержащихся в письме Минтруда Российской Федерации от 18.05.2020 № 14-1/В-585, в соответствии с которыми периоды нерабочих дней, установленные согласно Указам Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239 и от 28.04.2020 № 294 не учитываются при расчёте среднего заработка.

В период ограничительных мероприятий, данная позиция нашла понимание и поддержку со стороны некоторых специалистов централизованных бухгалтерий муниципальных образований Кировской области, которые стали рассылать письма в адрес руководителей образовательных организаций о необходимости в срочном порядке пересчитать отпускные, взыскать с работников излишне выплаченные суммы.

В этой связи Кировской областной организацией Профсоюза в адрес министерства образования Кировской области было направлено письмо о недопустимости применения вышеназванных разъяснений Минтруда России, а также недопущения нарушений права работников на работу в период ГИА.

В 2020 году оказана помощь в разработке **22 683 проектов коллективных договоров и соглашений (в 2019 году – 23 118).**

Разрабатывались типовые коллективные договоры, соглашения об оплате труда, положения о стимулирующих выплатах, положения о компенсирующих выплатах и прочее с учётом всех изменений законодательства Российской Федерации в 2020 году.

За 2020 год Липецкой областной организацией Профсоюза была оказана правовая помощь при разработке и внесении изменений в 163 новых коллективных договора учреждений общего, дошкольного и дополнительного образования.

Как указывает в своей пояснительной записке областная организация Профсоюза, большим достижением 2020 года является установление дополнительной поддержки педагогических работников, осуществляющих воспитательные функции классного руководителя.

Начиная с 01.09.2020, педагогические работники стали получать прибавку в размере 5 тысяч рублей за классное руководство при сохранении региональной надбавки в размере 6 тысяч рублей.

Невозможность полноценной организации оздоровления и отдыха работников отрасли в 2020 году, а также последствия всех факторов в совокупности: потеря работоспособности, снижение мотивации и успеваемости, а также снижение уровня физического и психологического здоровья всех участников образовательного процесса в условиях распространения коронавирусной инфекции привели к росту заболеваемости среди работников отрасли, увеличилось количество обращений членов Профсоюза по правильности оплаты больничного листа.

С марта по июнь 2020 года большое количество консультаций дано по вопросам, связанным с трудовыми отношениями, оплатой труда на удаленном режиме работы, проведением аттестации педагогических работников, предоставлением больничных листов лицам 65 лет и старше.

Также правовая помощь, которая оказывалась членам Профсоюза в отчетном году, заключалась в разработке коллективных договоров и соглашений, разработке форм исковых заявлений, их оформлении и представлении в суды разных инстанций, комиссию по трудовым спорам.

В 2020 году помощь в оформлении документов в суды разных инстанций оказана **7 173 работникам** (в 2019 году – 10 089).

Уменьшение числа исковых заявлений связано с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

По этой причине поменялся и сам порядок подачи документов в суд. Часто, как следует из пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, для обращения в суд использовался сервис электронной подачи документов «Мой Арбитр».

Наиболее распространенным предметом спора остается назначение досрочной страховой пенсии по старости.

**Защита трудовых прав и профессиональных интересов работников образования через комиссию по трудовым спорам продолжает оставаться наименее востребованным способом защиты.** Во многих региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза обращений в комиссии по трудовым спорам не зафиксировано.

Несмотря на это нельзя полностью исключать возможность разрешения трудовых споров через комиссии по трудовым спорам. Так, региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза регулярно осуществляется поддержка членов Профсоюза при защите ими своих трудовых прав путём обращения в комиссию по трудовым спорам.

Так, например, по информации Московской областной организации Профсоюза, оказана помощь 13 членам профсоюза в оформлении документов для обращения в комиссии по трудовым спорам.

В городском округе Коломна 5 педагогическим работникам с момента трудоустройства в образовательную организацию не производились выплаты за имеющийся статус молодого специалиста. После оформления документов в комиссию по трудовым спорам и разъяснений позиции руководителям образовательных организаций педагогическим работникам назначены выплаты и произведён перерасчёт в размере 90 тысяч рублей.

В городском округе Подольск после присоединения образовательных организаций была переведена на должность воспитателя заведующая одной из присоединенных организаций. Однако на новом месте работы от неё по-прежнему продолжали требовать выполнения функционала руководителя.

После проведения взаимных консультаций с руководством образовательной организации и муниципальным органом управления образованием было пересмотрено штатное расписание и введена должность «заместитель директора по дошкольному образованию». Работнику произведён перерасчёт заработной платы.

Комиссиями по трудовым спорам в основном рассматривались индивидуальные трудовые споры по следующим вопросам: своевременность выплаты заработной платы, установление стимулирующих выплат, распределение учебной нагрузки, продолжительность отпуска; оплата листков временной нетрудоспособности, правомерность наложения дисциплинарных взысканий, оплата и работа в выходные и нерабочие праздничные дни, взыскание с работодателя задолженности по командировочным расходам работников и другое.

**В 2020 году помощь в оформлении документов для обращения в комиссию по трудовым спорам оказана 1 621 работникам (2 639 работникам в 2019 году).**

Стоит отметить, что региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза регулярно оказывается досудебная поддержка членов Профсоюза, а именно: консультирование членов Профсоюза по вопросам норм законодательства; подготовка к судебному заседанию в случае, если разрешение спора во внесудебном порядке невозможно; расчёт трудового и педагогического стажа; подбор материалов и решений для суда по аналогичным делам; подготовка необходимых нормативных правовых актов и другое.

Председателем Баймакской городской/районной организации Профсоюза (Республика Башкортостан) оказана помощь отделу образования в подготовке формы трудового договора с педагогическими работниками, прибывшими на работу в сельскую местность по программам «Земский учитель» и «Сельский тренер».

Оказана помощь учителю образовательной организации в восстановлении и перерасчете ежемесячной компенсационной выплаты за

коммунальные услуги. Работник восстановлена в списке имеющих право на получение компенсации, получила перерасчёт.

Стерлитамакской городской организацией Профсоюза по результатам обращений руководителей образовательных организаций, являющихся членами Профсоюза, оказывалась помощь по заполнению налоговых деклараций, а также форм, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, а также изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц.

Данная помощь весьма актуальна, так как подача форм об изменениях сведений требует оперативности и точности, поэтому руководители вынуждены обращаться к специалистам по заполнению, оплачивая их услуги за свой счёт.

Средства, затраченные руководителями, как правило, не возвращаются. Всего за год составлено 54 налоговых деклараций, 82 заявлений в ФНС.

Анализ индивидуальных трудовых споров, рассмотренных правовой инспекцией труда во внесудебном порядке за 2020 год, позволяет сделать вывод, что наиболее распространенными нарушениями трудового законодательства, приводящими к возникновению индивидуальных трудовых споров, явились: ненормативное наименование должности при заключении трудового договора; требование выполнения работы, не обусловленной трудовым договором или должностной инструкцией; установление объёма педагогической нагрузки; несоблюдение работодателем порядка привлечения работников к дисциплинарной ответственности; отказ в предоставлении полной продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска; отказ в предоставлении или оплате учебного отпуска; нарушения режима труда и времени отдыха.

Стоит отметить и нетипичные индивидуальные споры, рассматриваемые правовой инспекцией труда во внесудебном порядке.

Так в феврале 2020 года в Бурятскую республиканскую организацию Профсоюза поступили обращения от учителей физкультуры двух образовательных организаций о незаконном привлечении их к дисциплинарной ответственности.

В ходе проверки было установлено, что учителя физкультуры привлечены к дисциплинарной ответственности приказами начальника Управления образования района.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 192 ТК РФ правом привлекать работника к дисциплинарной ответственности наделен исключительно работодатель.

Управление образования района не является для данных педагогических работников работодателем, так как между ними не заключался трудовой договор и, таким образом, Управление образования района превысило свои полномочия.



На основании статьи 193 ТК РФ до применения дисциплинарного взыскания от работников необходимо было истребовать письменные объяснения, чего сделано не было.

Кроме того, не установлен и не доказан сам факт нарушения указанными учителями Порядка проведения Всероссийской олимпиады школьников, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.11.2015 № 1252. Служебное расследование по данному факту не проводилось.

На основании изложенного правовым инспектором труда был сделан вывод о незаконности издания начальником Управления образования района приказов о привлечении педагогических работников к дисциплинарной ответственности и предложено отменить их в добровольном порядке.

Приказы в отношении педагогических работников впоследствии отменены.

В апреле-мае 2020 года в Красночикойском районе Забайкальского края возник вопрос о сокращении ставок прочего персонала в образовательной организации в связи с постановлениями главы Администрации «Красночикойского района».

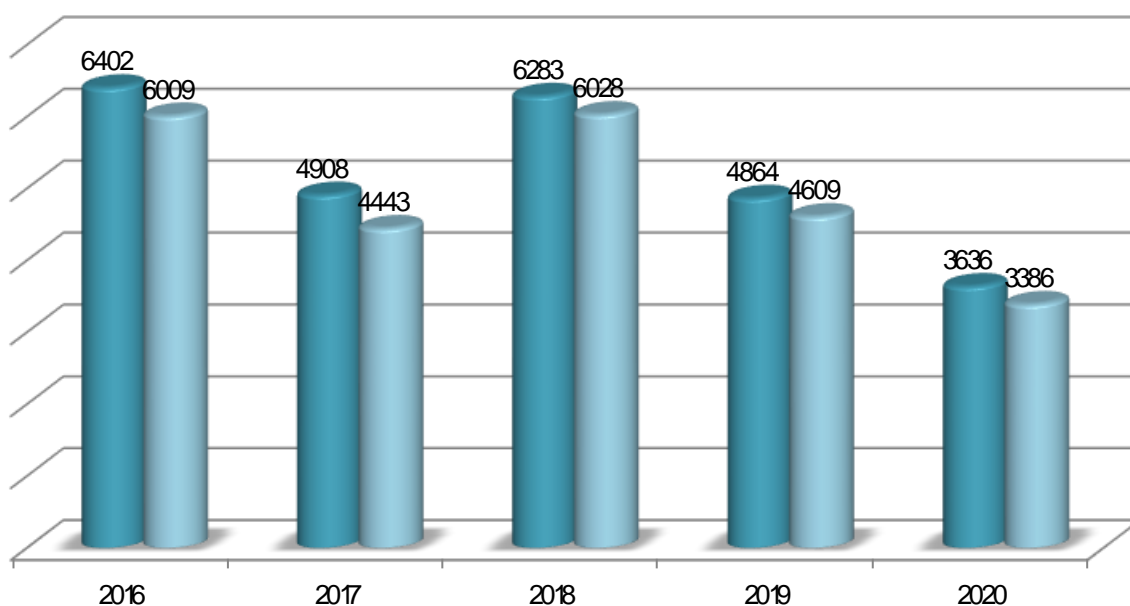
Внештатному правовому инспектору труда поступило 8 письменных обращений от первичных профсоюзных организаций и руководителей образовательных организаций, после чего была проведена работа по отмене данного постановления главы. Все ставки были сохранены.

## **7. Судебная и иные формы защиты социально-трудовых прав работников**

Судебная форма защиты социально-трудовых прав работников образования по-прежнему остается одним из самых эффективных и результативных способов правовой защиты и является мотивационным фактором членства в Профсоюзе.

**В 2020 году количество дел в судах, рассмотренных с участием правовых инспекторов труда, юристов территориальных организаций Профсоюза составило 3 636 (в 2019 году – 4 864). При этом в 93% случаев (3 386) иски были удовлетворены полностью или частично (в 2019 году иски были удовлетворены полностью или частично в 95% случаев (4 609).**

Количество рассмотренных дел в судах с участием правовых инспекторов труда, юристов иных представителей организаций Профсоюза за 2016-2020 гг.



Снижение числа судебных разбирательств обусловлено, в том числе, с ограничительными мерами, а также приостановкой деятельности судов из-за пандемии коронавирусной инфекции.

Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации от 18.03.2020 был приостановлен личный приём граждан во всех судах. Подать документы в суд можно было только по почте или через интернет-приемные.

Стоит отметить, что многие региональные (межрегиональные) организации Профсоюза проинформировали в пояснительных записках о положительном опыте использования сервиса электронной подачи документов в суды «Мой Арбитр». Также организации ходатайствовали перед судами об участии в деле посредством видео-, конференцсвязи.

Споры, которые не удалось урегулировать в процессе переговоров между работником и работодателем, разрешаются в судебных инстанциях.

В большинстве случаев такие споры рассматриваются при непосредственном участии правовых инспекторов труда Профсоюза или работнику оказывается помощь на этапе подготовки документов в суд.

Организациями Профсоюза оказана помощь членам Профсоюза в оформлении документов в суды в **7 173** случаях (в 2019 году – **10 089**).

Основные темы обращений: отказ Управления Пенсионного фонда России в досрочном назначении пенсии; обжалование действий (бездействий) органов муниципальной власти; незаконное увольнение работников; необоснованное привлечение к дисциплинарной ответственности; неправомерное изменение определенных сторонами условий трудового договора (отмена выплат стимулирующего и компенсационного характера, расширение функциональных обязанностей, сокращение учебной нагрузки); несвоевременная и неполная оплата командировочных расходов; предоставление мер социальной поддержки

педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа); о взыскании компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; обжалование постановлений о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

Также особо стоит отметить, что благодаря грамотной разъяснительной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза удалось избежать большого количества судебных разбирательств, связанных с нарушением трудовых прав педагогических работников в период распространения коронавирусной инфекции и введенных, в связи с этим ограничений.

Например, как сообщает **Кемеровская областная организация Профсоюза**, особенно остро стоял вопрос оплаты труда педагогических и иных работников образовательных учреждений в периоды отмены (приостановки) занятий для обучающихся (деятельности организации по реализации образовательной программы, по присмотру и уходу за детьми) в условиях режима повышенной готовности предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

При этом при поддержке Общероссийского Профсоюза образования удалось отстоять сохранение заработной платы за всеми работниками образовательных учреждений.

В 2020 году возникали трудности, как у педагогических работников при их переводе на дистанционную (удаленную) работу, так и у образовательных организаций, которые иногда закрывались.

Так, по информации **Забайкальской краевой организации Профсоюза**, Чернышевской районной организацией Профсоюза была оказана помощь значительному коллективу работников детского сада в связи с его закрытием на основании решения суда за несоблюдение санитарных требований.

После закрытия детского сада руководством был объявлен простой по причинам, не зависящим от работодателя и работника.

После вмешательства профсоюзной организации в данную ситуацию, оплата времени простоя была оформлена в соответствии с частью 1 статьи 157 ТК РФ – по вине работодателя.

В связи с распространением коронавирусной инфекции трудности в работе испытывали как педагогические работники, так и правовые инспекторы труда Профсоюза.

Например, можно отметить случай воспрепятствования проведению коллективных переговоров в **Мурманской области**.

В ходе рассмотрения дела № 2-1205/2020 Апатитский городской суд пришёл к выводу о том, что режим повышенной готовности в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции не препятствует проведению

коллективных переговоров поскольку, представляет собой не только проведение совместных встреч, но и ряда иных мероприятий, не связанных с проведением собраний.

Учитывая важность разработки и принятия нового коллективного договора, как главного правового акта, регулирующего широкий круг социально-трудовых отношений на локальном уровне, работодатель не был лишен возможности издать приказ о начале проведения переговоров, определять состав комиссии от работодателя, направить проект нового коллективного договора другой стороне и определить этапы проведения переговоров.

При этом Постановление Правительства Мурманской области № 175 - ПП предписывало ограничение проведения мероприятий, предусматривающих совместное присутствие участников, однако не исключало возможность проведения собраний, совещаний и иных подобных мероприятий с использованием сетей связей общего пользования, проведение заочного голосования.

Суд пришёл к выводу об уклонении руководителя образовательной организации от начала проведения коллективных переговоров по заключению коллективного договора.

В связи с введением режима повышенной готовности и установлением режима дистанционной работы отмечается рост числа обращений за юридической помощью.

Профсоюзные организации успешно организовали поддержку членов Профсоюза в новых и непривычных для всех условиях.

Для того чтобы члены Профсоюза имели возможность задать интересующие их вопросы многими профсоюзными организациями были организованы «Горячие линии».

Как делится своим опытом **Московская городская организация Профсоюза**, среди обращений выделялись несколько тем, вызывающих наибольшую озабоченность у работников образования города Москвы. К ним относились вопросы, связанные с введением режима дистанционной работы, увольнением, оплатой труда и установлением стимулирующих выплат, изменением учебной нагрузки, порядком проведения аттестации и продлением действия квалификационных категорий.

Несмотря на пандемию коронавируса и связанным с этим большим числом обращений членов Профсоюза за соответствующими разъяснениями и юридической помощью, предметом большинства рассматриваемых в судебных заседаниях дел является оспаривание решений Управления Пенсионного фонда России о невключении в педагогический стаж работников определенных периодов работы.

При этом стоит отметить изменение судами своих подходов к рассмотрению дел о включении в педагогический стаж тех периодов работы, по которым раньше принимались решения в пользу работников.

Как следует из пояснительной записки **Белгородской областной организации Профсоюза** правовые инспекторы организации впервые столкнулись с отказом включить в педагогическую деятельность, дающую право на досрочное назначение пенсии по старости периода работы в должности старшего воспитателя в дошкольном детском учреждении – детский сад (дело № 2-2/142/2020).

Территориальный орган Пенсионного фонда России по Белгородской области мотивировал свой отказ тем, что в должностной инструкции старшего воспитателя не было прописано непосредственное взаимодействие с детьми и, соответственно, вопрос о праве на досрочное пенсионное обеспечение был решен не в пользу работника.

В суде представитель ответчика утверждал, что возможность зачисления спорного периода в специальный стаж зависит от выполнения обязанностей по воспитанию детей, которые должны подтверждаться документально.

Пенсионный фонд России по Белгородской области направил в управления Пенсионного фонда городов и районов области письмо – установку для исключения периодов работы в должности старшего вожатого из педагогического стажа.

Региональная организация Профсоюза сделала официальный запрос в ПФР области о законных основаниях исключения работы в указанной должности.

Письменные и устные переговоры не дали положительного результата. Пенсионный фонд по Белгородской области настаивал на своей позиции. Решить данный вопрос предстояло в суде.

Педагогический работник обратилась в Ракитянский районный суд за защитой своих законных прав на досрочное пенсионное обеспечение.

В ходе судебного разбирательства, при подготовке к рассмотрению дела по существу, юристы региональной организации Профсоюза, для усиления своей позиции, направили запрос в Центральный Совет Профсоюза о правовой оценке по данной проблематике.

Ракитянский районный суд Белгородской области поддержал позицию Профсоюза, признав отказ Пенсионного фонда незаконным, а доводы Пенсионного фонда России – основанными на неправильном толковании норм права.

Как пояснил суд, в соответствии с Правилами от 29.10.2002 № 781 в стаж педагогической работы засчитывается работа в должностях и учреждениях, предусмотренных Списком от 29.10.2002 № 781.

В Списке от 29.10.2002 № 781 в разделе «Наименование должностей» предусмотрены должности «воспитатель», «старший воспитатель», а в разделе «Наименование учреждений» предусмотрены, в частности, дошкольные образовательные учреждения – детские сады.

При этом законодатель не ставит в зависимость возможность включения в специальный стаж периодов работы в должности старшего

воспитателя с предоставлением дополнительных документов, подтверждающих, что истцом осуществлялась деятельность, непосредственно связанная с осуществлением развития и воспитания детей.

При указанных обстоятельствах суд пришел к выводу о включении в специальный стаж истца периода её работы в должности старшего воспитателя.

В 2019 году, начале 2020 года для всех педагогических работников **Республики Башкортостан**, кто обращался в соответствующие территориальные органы Пенсионного фонда России за назначением досрочной пенсии, стал проблемой вопрос о включении в страховой стаж дней региональных праздников (День Республики, Курбан-байрам, Ураза-байрам). Пенсионный фонд России исключал из стажа более 2 месяцев стажа.

Сформировавшаяся судебная практика по таким делам была неоднозначна. Юристам Рескома Профсоюза в феврале 2020 года удалось одно из дел довести до рассмотрения в шестом Кассационном суде общей юрисдикции в городе Самара, отменить решения нижестоящих судов и добиться нужного решения (определение шестого Кассационного суда общей юрисдикции от 13.02.2020 № 88-1459/2020).

В течение 2020 года профсоюзным юристам и председателям территориальных организаций Профсоюза со ссылкой на данное решение удалось сформировать положительную судебную практику в республике.

**Ставропольская краевая организация Профсоюза** сообщает о неправомерных действиях ГУ – УПФ РФ по г. Невинномысску Ставропольского края (межрайонное), предлагающего исключать из стажа, учитываемого для досрочного назначения пенсии, периоды нерабочих праздничных дней, установленных Законом Ставропольского края от 22.06.2016 № 60-КЗ «Об объявлении в Ставропольском крае нерабочим (праздничным) днём дня поминовения усопших (Радоницы)».

За соответствующими разъяснениями организация Профсоюза обратилась в правовой отдел аппарата Центрального Совета Профсоюза.

Центральным Советом Профсоюза на имя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации был подготовлен соответствующий запрос относительно включения нерабочих праздничных дней, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не входящих в закрытый перечень нерабочих праздничных дней в Российской Федерации, установленный статьёй 112 ТК РФ, в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьёй 27 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Однако, как следует из пояснительной записки краевой организации Профсоюза, позиция Профсоюза, изложенная в письме на имя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации, не нашла должной поддержки. Пенсионный фонд России продолжает исключать «Радоницу» из стажа при досрочном пенсионном обеспечении. Права педагогов - членов

Профсоюза в отдельных субъектах Российской Федерации необходимо отстаивать в суде.

При этом Центральный Совет Профсоюза обращает внимание на положительную судебную практику включения периодов предоставления дней «Радоницы» в специальный стаж работы, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости (Решение Краснокутского районного суда Саратовской области от 25.11.2019 по делу № 2-580/2019).

Как следует из представленных в Центральный Совет Профсоюза пояснительных записок, наблюдается тенденция к изменению апелляционными и кассационными судами своих подходов к обжалованию решений судов первой инстанции. По сравнению с прошлыми отчетными годами, решения судов, принимаемые в пользу педагогических работников, стали чаще отменяться.

Например, об отрицательной тенденции при принятии решений в пользу работников судебными органами в апелляционном и кассационном производстве сообщает **Орловская областная организация Профсоюза**.

Несмотря на положительные решения судов первой инстанции по зачёту в специальный стаж периодов работы в должностях старшей вожатой, службы в вооруженных силах, по жалобе УПФР суды апелляционной и кассационной инстанций отменяют решение судов первой инстанции, принятые в пользу педагогических работников.

Верховским районным судом Орловской области было рассмотрено гражданское дело по иску работника к Государственному учреждению – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Верховском районе Орловской области (межрайонное) о включении в специальный стаж периодов работы, назначении досрочной страховой пенсии по старости.

Решением Верховского районного суда Орловской области от 10.10.2019, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Орловского областного суда от 11.12.2019, исковые требования удовлетворены частично: на ГУ УПФР в Верховском районе Орловской области (межрайонное) возложена обязанность включить в специальный стаж работника, дающий право на назначение досрочной страховой пенсии по старости, в календарном исчислении соответствующие период работы в должности старшей пионервожатой в Верховской средней школе № 1 Орловской области.

На данное решение и апелляционное определение ГУ УПФР в Верховском районе Орловской области (межрайонное) была подана кассационная жалоба. Определением Первого кассационного суда общей юрисдикции апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Орловского областного суда было отменено, дело направлено на новое рассмотрение в апелляционную инстанцию судебной коллегии по гражданским делам Орловского областного суда.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Орловского областного суда от 25.06.2020 решение Верховского

районного суда Орловской области от 10.10.2019 в части удовлетворения исковых требований о включении в специальный стаж педагогического работника периода работы в должности старшей пионервожатой в Верховской средней школе №1 Орловской области, а также в части взыскания судебных расходов на оплату государственной пошлины с ответчика в пользу истца было отменено и постановлено в данной части новое решение, которым в удовлетворении указанных требований педагогического работника было отказано.

**Смоленская областная организация Профсоюза** приводит пример обращения в суд с иском к ГУ - Управление Пенсионного Фонда Российской Федерации в Рославльском районе о включении периодов работы в специальный стаж и назначении пенсии.

В обоснование иска истец ссылаясь на то, что она обратилась к ответчику с заявлением о досрочном назначении страховой пенсии по старости. Решением ответчика в назначении пенсии отказано в связи с отсутствием права на страховую пенсию. В специальный стаж ответчиком необоснованно не включены периоды ее работы в должности учителя курсов внеурочной деятельности в школе. При этом в названные периоды истец по основной работе являлась муниципальным служащим, а в школе работала по совместительству. Также указала, что пенсия в связи с осуществлением педагогической деятельности в школах и в других учреждениях для детей назначается независимо от достижения лицом определенного возраста.

Судом первой инстанции вынесено решение об удовлетворении требований, включении периодов работы учителем курсов внеурочной деятельности, назначении пенсии с момента возникновения права, то есть через 6 месяцев после приобретения стажа 25 лет.

Ответчик не согласился с решением суда в связи с тем, что поскольку истец является муниципальным служащим и стаж 25 лет был приобретен ею в 2019 году, то в таком случае должен исчисляться полуторалетний срок периода ожидания назначения пенсии.

Смоленский областной суд согласился с позицией ПФР, отменил решение суда первой инстанции в части назначения пенсии, указав, что законодатель установил определенный возрастной ценз для приобретения права на назначение страховой пенсии по старости в период замещения гражданином соответствующей должности государственной (муниципальной) службы.

Вывод суда о возникновении права на досрочное назначение страховой пенсии у истца через 6 месяцев с момента приобретения стажа 25 лет противоречит требованиям Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», поскольку истец на момент обращения в пенсионный орган являлась действующим государственным служащим, а в 2019 году возраст выхода на пенсию для лиц, замещающих указанные должности, вырос до 18 месяцев в связи с чем право на назначение пенсии у истца возникнет не ранее, чем в январе 2021 года.



В соответствии с решением Шиловского районного суда **Рязанской области** Государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Шиловском районе Рязанской области (межрайонное) было обязано засчитать в стаж педагогического работника период работы в должности учителя в Прибрежненской основной общеобразовательной школе муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области как работу на территории проживания с льготным социально-экономическим статусом.

Апелляционным определением Рязанского областного суда решение Шиловского районного суда Рязанской области оставлено без изменения, апелляционная жалоба Государственного учреждения – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Шиловском районе Рязанской области (межрайонное) – без удовлетворения.

Определением второго кассационного суда общей юрисдикции Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Рязанского областного суда отменено. Дело направлено на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции.

По информации **Псковской областной организации Профсоюза** продолжается отрицательная практика по включению в специальный стаж периодов работы в должности старшей пионервожатой, служба в составе Вооруженных Сил СССР, время обучения в педагогических учебных заведениях и университетах (определение Верховного Суда Российской Федерации от 27.11.2017 №43-КГ17-7). Верховный Суд Российской Федерации направил дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Из приведенных нормативных положений следует, что, устанавливая правовые основания и условия назначения пенсии, а также предусматривая для отдельных категорий граждан, занятых определенной профессиональной деятельностью, возможность досрочного назначения страховой пенсии по старости, законодатель связывает право на назначение пенсии ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста не с любой работой, а лишь с такой, выполнение которой сопряжено с неблагоприятным воздействием различного рода факторов, повышенными психофизиологическими нагрузками, обусловленными спецификой и характером труда.

Сохранение возможности зачёта в стаж работы по специальности учителям, врачам и другим работникам просвещения и здравоохранения иных периодов деятельности, в том числе службы в составе Вооруженных Сил СССР, предусмотрено в силу пункта 4 Положения от 17.12.1959 № 1397 только при наличии у этих лиц стажа педагогической деятельности, требуемого для назначения досрочной пенсии, который имел место до 1 января 1992 года в учреждениях, организациях и должностях, входящих в Перечень учреждений, организаций и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет, утвержденный Постановлением Совета Министров СССР от 17.12.1959 № 1397.

В 2020 году впервые по итогам судебных постановлений Верховного суда **Республики Татарстан**, правовая служба Рескома Профсоюза разработала схему новой правоприменительной практики в судах республики, когда в качестве ответчика за недостоверно поданные на работника сведения индивидуального (персонифицированного) учёта в Пенсионный фонд России привлекались организации в лице директора, которые не отмечали как «особые условия труда» периоды педагогической деятельности своих работников, либо оперативно подавали корректирующие сведения в Пенсионный фонд России, и убирали льготный код по итогам проверок Пенсионного фонда России.

Верховный суд Республики Татарстан в апелляционных Определениях мотивировал отказы о включении периодов работы в специальный стаж тем, что работодателем не поданы сведения индивидуального персонифицированного учёта с кодом выслуги лет, соответственно Пенсионный фонд России не вправе исправить эту ошибку, так как только работодатель несет ответственность за достоверность поданных сведений.

В 2020 году наработана следующая практика: проверяем сведения о стаже работника через запрос на портале федеральных государственных услуг. В случае обнаружения периодов работы без кода льготного стажа, перед подачей искового заявления о признании права на досрочную страховую пенсию в суд, работник обращается с письменным заявлением к работодателю о добровольной подаче в территориальный орган Пенсионного фонда корректировки сведений индивидуального учёта с присвоением оспариваемому периоду льготного кода. Если работодатель не ответил на письменное обращение, либо ответил отказом – против него возбуждается отдельный иск о принуждении подачи данных персонифицированного учёта надлежащим образом.

Далее подается второй иск о признании права на досрочную страховую пенсию.

Фактически из одного решения Пенсионного фонда России об отказе в назначении досрочной страховой пенсии следует два обращения в суд.

В отчётном году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза оказана помощь при рассмотрении в суде дел об увольнении работников.

О резонансном судебном разбирательстве в своей пояснительной записке рассказывает **Архангельская межрегиональная организация Профсоюза**.

Судами первой и апелляционной инстанций рассматривался индивидуальный трудовой спор об увольнении учителя технологии (столярного дела) высшей квалификационной категории, имеющего 3 группу инвалидности (дело № 2-682/2020).

Работник был уволен по основанию пункта 8 части первой статьи 77 ТК РФ– отказ работника от перевода на другую работу, необходимого ему

в соответствии с медицинским заключением, либо отсутствие у работодателя соответствующей работы.

Основанием для издания приказа об увольнении послужило заключение медико-социальной экспертизы (справка МСЭ), согласно которому после получения травмы руки в 1998 году истцу установлена бессрочно третья группа инвалидности, противопоказан труд, требующий полноценной функции правой кисти, рекомендованы работы с учётом профессиональных навыков.

В ходе судебного разбирательства судом установлено, что согласно справке МСЭ истцу действительно противопоказан труд, требующий полноценной функции правой кисти.

Однако ответчиком не представлено достоверных доказательств того, что работа на эксплуатируемых истцом станках требует полноценной функции правой кисти.

Истцу, обратившемуся за помощью в правовую инспекцию межрегиональной организации, была оказана вся необходимая помощь не только в оформлении искового заявления и сборе необходимых документов по делу, но и помощь при представительстве его интересов в суде.

Решения судов первой и апелляционной инстанций приняты в пользу работника.

Информация о нарушении права работника, имеющего медицинские противопоказания, содержится также в пояснительной записке **Красноярской краевой организации Профсоюза.**

На основании медицинского заключения, согласно которому у него имелись медицинские противопоказания для допуска к работам с повышенной температурой воздуха в производственных помещениях, тепловым излучением, физическими перегрузками работник образовательной организации переведён с должности заведующего производством на должность кассира.

В связи с этим работник обратился в суд для восстановления в должности.

При активном участии председателя первичной профсоюзной организации и внештатного правового инспектора труда удалось выяснить, что документами специальной оценки условий труда доводы ответчика не подтверждаются, вследствие чего работодатель был вынужден пойти на мировое соглашение, отменить приказ о переводе работника и выплатить ему компенсацию (дело № 2-96/2020).

Анализ пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза показал, что во многих случаях при применении работодателем дисциплинарных взысканий не соблюдается порядок, предусмотренной статьей 193 ТК РФ.

Заместитель заведующего муниципального дошкольного образовательного учреждения **Московской области** была уволена по

инициативе руководителя с занимаемой должности на основании пункта 5 части 1 статьи 81 ТК РФ.

В ходе судебного разбирательства было установлено, что не подтверждается факт дисциплинарного проступка, а при наложении дисциплинарных взысканий не выполнялись требования статьи 193 ТК РФ – взыскания налагались в день предполагаемого нарушения.

Кроме того, руководитель перед изданием приказа об увольнении не запрашивала мотивированное мнение выборного органа первичной профсоюзной организации.

Решением Воскресенского районного суда работник был восстановлен на работе, в его пользу взыскали оплату вынужденного прогула в размере 180 тысяч рублей.

Центральный Совет Профсоюза обращает внимание, что несоблюдение работодателем порядка применения к работнику дисциплинарного взыскания в виде увольнения за нарушение трудовой дисциплины, в частности истребование работодателем письменных объяснений у работника в период временной нетрудоспособности и последующее его увольнение в день выхода на работу после окончания периода временной нетрудоспособности, является основанием для признания судом такого увольнения незаконным (Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 69-КГ20-3).

Если в приказе работодателя об увольнении работника по пункту 5 части первой статьи 81 ТК РФ отсутствует указание на конкретный дисциплинарный проступок, явившийся поводом для применения такой меры дисциплинарного взыскания, суд не вправе при рассмотрении дела о восстановлении на работе уволенного работника самостоятельно за работодателя определять, в чем заключается допущенное работником нарушение трудовых обязанностей (Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 03.08.2020 № 86-КГ20-1-К2). Аналогичная правовая позиция изложена в определениях Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 01.06.2020 № 11-КГ20-3, от 02.07.2018 № 10-КГ18-6, от 12.03.2018 № 18-КГ17-290.

Правовыми инспекторами труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза оказывалась помощь членам Профсоюза в подготовке исковых заявлений с целью защиты прав на предоставление мер социальной поддержки.

Как следует из пояснительной записки **Владимирской областной организации Профсоюза**, с иском к педагогическому работнику о взыскании с него возврата социальной выплаты в размере 422 033, 18 рублей, процентов за пользование чужими денежными средствами, а также о возмещение судебных расходов, в суд обратился департамент образования Владимирской области.

В обосновании иска истец указывал, что ответчику, работавшей в образовательной организации в должности учителя немецкого языка, в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 07.06.2012 № 587 «Об утверждении порядка предоставления учителям общеобразовательных организаций социальных выплат при ипотечном жилищном кредитовании», была предоставлена социальная выплата при ипотечном жилищном кредитовании.

При этом в соответствии с указанным постановлением Губернатора, участник программы ипотечного кредитования в случае расторжения трудового договора до истечения 5 лет со дня получения средств на первоначальный взнос должен в месячный срок предоставить документы о последующем трудоустройстве на должность учителя в общеобразовательном учреждении Владимирской области.

По мнению истца, ответчик нарушил данное условие при переходе на руководящую должность в другую образовательную организацию, при продолжении педагогической деятельности лишь в порядке совмещения.

Анализ всей совокупности установленных по делу обстоятельств позволил суду сделать вывод о том, что ответчик, прекратив трудовые отношения с образовательной организацией и заступив на должность директора в другой образовательной организации, фактически до истечения тридцати календарных дней с даты увольнения трудоустроилась в общеобразовательную организацию, что сопряжено с карьерным ростом ответчика, при этом статус педагогического работника не утратила, одновременно с занимаемой руководящей должностью продолжает выполнять должностные обязанности учителя немецкого языка.

Судом исковые требования департамент образования Владимирской области оставлены без удовлетворения (дело № 2-355/2020).

**В 2021 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в адрес Центрального Совета Профсоюза направлено большое количество судебных решений. Для обобщения судебной практики и выработке единых подходов по аналогичным судебным делам профсоюзных организаций рекомендуется и в будущем направлять в адрес Центрального Совета Профсоюза все судебные решения за отчетный период.**

**Анализ пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза свидетельствует о том, что помощь правовых служб Профсоюза в разрешении в судебном порядке спорных вопросов является незаменимым инструментом правовой защиты членов Профсоюза, а также эффективным мотивационным инструментом, в этой связи организациям Профсоюза следует уделять особое внимание вопросам, связанным с оперативным обменом судебной практикой с другими членскими организациями Профсоюза по наиболее актуальным вопросам судебной защиты.**

## **8. Участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления**

Осуществление нормотворческих и разъяснительных мер по сохранению прав и гарантий педагогических работников явилось в отчётный период особенно важным в связи с распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Центральным Советом Профсоюза в региональные (межрегиональные) организации Профсоюза было направлено письмо от 23.03.2020 № 164 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность».

Многие профсоюзные организации применяли в своей работе информацию, изложенную в данном разъяснительном письме.

Как сообщает **Ставропольская краевая организация Профсоюза** позиция Профсоюза о недопустимости ухудшения прав работников в период ограничительных мер доведена до сведения Министерства образования Ставропольского края.

Кроме того, в Министерство образования края было направлено письмо со ссылками на пункты Отраслевого соглашения о недопустимости снижения заработной платы педагогических работников в период распространения коронавирусной инфекции.

Совместные разъяснения Минпросвещения России и Общероссийского Профсоюза образования (письмо от 22.05.2020 № ВБ-1107/08/235), Обращение Центрального Совета Профсоюза от 29.05.2020 в департамент Минтруда России с позицией Профсоюза по вопросу исчисления среднего заработка для оплаты отпусков в период с 30 марта по 8 мая 2020 года и другие материалы позволили председателю краевой организации Профсоюза достичь договоренности с Министерством образования края по вопросу включения заработной платы за период с 30 марта по 08 мая 2020 года (нерабочие дни с сохранением за работниками среднего заработка) в расчёт среднего заработка для оплаты отпусков работникам образовательных организаций края.

В ситуации повышенной ответственности, определенного риска для здоровья педагогических работников, в период распространения коронавирусной инфекции, Комитет **Краснодарской краевой организации Профсоюза** обращался в отраслевое министерство по вопросу увеличения материальной поддержки педагогических работников, участвующих в проведении единого государственного экзамена в 2020 году.

В связи с этим, было принято решение об увеличении размера компенсации на 25%, педагогические работники получили выплату в размере 650 рублей в день.

Так, в Комитете краевой организации проведена экспертная оценка 12 муниципальных отраслевых соглашений, в которые включены

дополнительные гарантии работникам, предусмотренные региональным отраслевым соглашением: предварительное согласие территориальной организации при расторжении трудового договора с руководителем образовательной организации, выплаты за работу в сельской местности; дополнительный оплачиваемый отпуск не менее 7 календарных дней работникам с ненормированным рабочим днём; учёт мнения выборного профсоюзного органа при решении вопроса обязательности присутствия работников на своих рабочих местах в случае простоя; преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата, в том числе, педагогическим работникам, которым установлена первая или высшая квалификационная категория; освобождение от работы с сохранением среднего заработка членов Советов молодых педагогических работников краевой и местных организаций Профсоюза и другое.

Социальные партнёры территорий договорились о дополнительных гарантиях работникам отрасли: дополнительные выплаты отдельным категориям работников (водителям школьных автобусов, шеф-поварам и прочее); частичная компенсация родительской платы за содержание ребенка в дошкольном учреждении для работников из числа младшего обслуживающего и учебно-вспомогательного персонала; частичная компенсация расходов найма жилья для педагогических работников; материальное поощрение работников при наличии территориальной отраслевой награды; реализация программ оздоровления членов Профсоюза на льготных условиях и другое.

В отчётном году заключены новые Отраслевые региональные соглашения, регулирующие социально-трудовые отношения в системе образования в регионах, на 2020-2022 годы. Многие положения соглашений улучшают нормы трудового законодательства.

Например, 30.09.2020 между Министерством образования Новосибирской области и **Новосибирской областной организацией Профсоюза** подписано дополнительное Соглашение к Областному отраслевому соглашению по учреждениям Новосибирской области, находящимся в ведении Министерства образования Новосибирской области, на 2020-2022 годы.

Дополнительным Соглашением, вносятся изменения и дополнения с учётом нормативных правовых актов федерального и регионального уровня, учитывающие изменение по уточнению гарантий к установлению месячной заработной платы работника с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации; дополнению случаев, при которых сохраняется или продлевается статус молодого специалиста; уточнению с 01.09.2020 перечня выплат компенсационного характера, в том числе, за особенности деятельности отдельных видов учреждений и отдельных категорий работников, а также условий доплаты за классное руководство, осуществляемой из областного бюджета; установлению педагогическим работникам общеобразовательных организаций с 01.09.2020 к доплате за классное руководство, осуществляемой из специальной части фонда оплаты

труда, ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство в размере 5 000 рублей в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 18.08.2020 № 341-п; дополнению и уточнению условий по выплатам стимулирующего характера, в том числе по стимулированию руководителей с 01.10.2020 с учетом постановлений Правительства Новосибирской области от 22.07.2020 № 296-п и от 05.10.2020 № 429-п.

22.12.2020 состоялось подписание регионального соглашения между Министерством образования и науки **Республики Татарстан** и Республиканским комитетом на предстоящие три года.

Заключению регионального соглашения предшествовала большая работа специалистов Рескома, правовой службы Рескома, над проектом соглашения.

Основные моменты разногласий – правосубъектность соглашения. Представители Министерства настаивали на том, что соглашение распространяется только на образовательные организации, учредителями которых является министерство. Муниципальные организации при этом в подчинении не находятся.

Формально указанный факт соответствует действительности, но благодаря нормам Положения о Министерстве образования Республики Татарстан удалось убедить членов комиссии, что Министерство осуществляет функции управления над дошкольными, общеобразовательными, и учреждениями дополнительного образования для детей, а также деятельность Министерства осуществляется во взаимосвязи с органами местного самоуправления.

Удалось сохранить и усилить позиции соглашения в части регулирования социально-трудовых отношений, в частности, руководитель образовательной организации обязан полностью освободить педагогического работника от работы, если работник повышает квалификацию в дистанционном формате.

Отраслевым соглашением закреплены льготы при прохождении аттестации, которыми активно пользуются учителя, являющиеся членами Профсоюза.

Так, к членам Профсоюза применяется упрощенная форма профессиональной экспертизы при аттестации на первую и высшую категории, уровень оплаты труда устанавливается во взаимосвязи с имеющейся квалификационной категорией, в случае истечения действия квалификационной категории за год до достижения работником пенсионного возраста, оплата труда сохраняется с учётом доплаты за категорию до конца календарного года.

В соглашении **Московской областной организации Профсоюза** также предусмотрены более льготные условия по сравнению с нормами, содержащимися в трудовом законодательстве и иных нормативных правовых актах, содержащих нормы трудового права.



В соглашении предусмотрена норма о сохранении средней заработной платы на период привлечения педагогических работников к подготовке и проведению в Московской области государственной итоговой аттестации обучающихся.

Кроме того, соглашение содержит льготные условия при проведении аттестации педагогических работников и руководителей государственных образовательных организаций. Это прохождение аттестации для определенной категории работников без проведения аттестуемым открытого мероприятия; учёт квалификационных категорий, присвоенных педагогическим работникам, при выполнении педагогической работы на различных должностях, по которым совпадают должностные обязанности, профили работы; обязательство работодателя полностью оплачивать курсы повышения квалификации работников в объёме, соответствующем установленным требованиям для прохождения аттестации на соответствие занимаемой должности.

В случае, когда данная норма не соблюдена, то работник имеет право на перенос срока аттестации. Кроме того, в целях материальной поддержки педагогических работников и руководителей образовательных организаций, по их заявлению сохраняется на срок до одного года уровень оплаты труда по ранее имевшейся квалификационной категории с момента выхода их на работу после: временной нетрудоспособности – не менее 2-х месяцев; нахождения в отпуске по беременности и родам, отпуске по уходу за ребёнком до достижения ребёнком 3-х лет; окончания командировки на работу по специальности за рубежом; нахождения в длительном отпуске сроком до одного года в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; исполнения полномочий в составе выборного профсоюзного органа или в течение шести месяцев после их окончания; возобновления педагогической деятельности, прерванной в связи с уходом на пенсию по любым основаниям; при переходе в другую образовательную организацию в связи с сокращением численности или штата работников или ликвидации образовательной организации; иных периодов, объективно препятствующих реализации права работников на аттестацию.

Заключено соглашение между министерством образования Саратовской области и **Саратовской областной организацией Профсоюза.**

Внесены изменения в раздел развитие кадрового потенциала, касающийся социального положения молодых педагогов: в два раза увеличилось единовременное материальное пособие при приеме на работу в сельскую местность (100 тысяч рублей), установлена дополнительная стимулирующая выплата учителям, благодаря которой величина заработной платы доводится до 70% средней заработной платы в области, в связи с внесением изменений в часть 3 и часть 4 статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», молодым учителям, допущенным к педагогической деятельности, будучи студентам, предоставляются гарантии

наравне с учителями: средняя стимулирующая по учреждению, а также стимулирующая выплата в целях доведения заработной платы до 70% средней заработной платы в области.

**Тюменской межрегиональной организацией Профсоюза** подписаны дополнения к Региональному отраслевому соглашению на 2018-2021 годы.

В соответствии с данными дополнениями сохраняется повышенная оплата труда педагогических работников до 01.01.2021, если срок действия их квалификационных категорий истек в период режима повышенной готовности при распространении коронавирусной инфекции, установленный в Тюменской области.

Региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза вносились предложения и замечания к проектам законов и иным нормативным правовым актам органов государственной власти, велась подготовка экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов, аналитических материалов по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников образовательных организаций, в том числе по вопросам совершенствования системы оплаты труда работников образовательных организаций, увеличения базовых окладов, доведения размера оплаты труда педагогических работников до средней заработной платы по экономике соответствующего региона.

Работа по вопросам нормативно-правового обеспечения в сфере образования и науки при государственных органах власти субъектов Российской Федерации велась представителями региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в экспертных комиссиях, комитетах, рабочих группах.

За отчётный период было осуществлено **2 664** правовых экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих различные вопросы в сфере образования (3 057 проектов законов и иных нормативных правовых актов в 2019 году).

Большинство предложений и замечаний, вносимых региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в проекты нормативных правовых актов, касались вопросов оплаты труда и социальной поддержки педагогических работников.

В результате активных действий **Кемеровской областной организации Профсоюза**, постановлением Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 16.12.2020 № 743 внесены изменения в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.03.2011 № 120 «О введении новой системы оплаты труда для работников государственных образовательных организаций Кемеровской области созданных в форме учреждений», которым установлена выплата в размере 3 000 рублей за выполнение функций классного руководителя, не зависящая от количества обучающихся в классе (классе-комплекте).

Также постановлением Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 04.09.2020 № 552 внесены изменения в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 11.08.2014 № 315 «Об установлении размера и Порядка выплаты компенсации педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, за работу по подготовке и проведению указанной государственной итоговой аттестации и признании утратившими силу некоторых постановлений Коллегии Администрации Кемеровской области», согласно которым в 1,5 раза увеличен размер компенсации педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, за работу по подготовке и проведению указанной государственной итоговой аттестации.

С законодательной инициативой выступила **Калмыцкая республиканская организация Профсоюза.**

Так, постановлением Правительства Республики Калмыкия от 20.02.2013 № 69 было утверждено Положения о единовременной денежной выплате молодым учителям государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений Республики Калмыкия в качестве подъемного капитала в размере 100 тысяч рублей.

В данное Положение в 2019 году по инициативе Рескома Профсоюза были внесены изменения, расширяющие круг претендентов на данную выплату. Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 17.12.2014 № 463 установлен подъемный капитал в размере 100 тысяч рублей для молодых воспитателей ДООУ. В данное постановление по инициативе Рескома Профсоюза были также внесены аналогичные изменения, устанавливающие дополнительные категории претендентов на выплату.

В 2020 году принято Постановление Администрации **Костромской области** от 27.04.2020 № 163-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области».

Данным постановлением внесены изменения в Постановление Администрации Костромской области от 27.11.2017 № 447-а «Об оплате труда работников государственных образовательных организаций Костромской области» в части увеличения размера базовых окладов профессиональной квалификационной группой должностей педагогических работников.

Изменениям в оплате труда педагогических работников предшествовала плодотворная работа Костромской областной организации Профсоюза с департаментом образования и науки Костромской области.

В итоге был подготовлен проект Постановления Администрации Костромской области «О внесении изменений и дополнений в отдельные постановления администрации Костромской области» в отношении которого областной организацией Профсоюза проведена правовая экспертиза.

Комитетом **Крымской республиканской организацией Профсоюза** совместно с Министерством образования науки и молодежи Республики Крым были разработаны Методические рекомендации по формированию штатного расписания дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций.

Данные рекомендации разработаны с целью установления единого подхода к формированию штатного расписания, оптимизации работы образовательной организации и эффективного использования трудовых и материальных ресурсов и направлены в регионы совместным письмом.

Принимая во внимание актуальность вопросов, связанных с заработной платой в части достижения её достойного уровня, по инициативе Профсоюза в первом полугодии 2020 года началась совместная работа с Министерством образования науки и молодежи Республики Крым по усовершенствованию действующей системы оплаты труда работников отрасли для приведения действующей системы оплаты труда в соответствие с позициями Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2020 год, а также включение в него ряда позиций, реализация которых будут способствовать социальной защищенности педагогических работников, а также поднятию престижа педагогического труда.

Это касается установления предельной доли расходов на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда организаций до 40% фонда оплаты труда; учёта правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, касающихся определения размера МРОТ (невключение в состав МРОТ оплаты сверхурочной работы в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, а также дополнительной оплаты работы, выполняемой в порядке совмещения профессий (должностей); установления выплаты за квалификационную категорию и выслугу лет педагогическим работникам пропорционально объёму учебной нагрузки или педагогической работы как по основному месту работы, так и при условии работы по внешнему совместительству, а за стаж непрерывной работы непедагогическим работникам – пропорционально фактически отработанному времени.

По инициативе Комитета Крымской республиканской организации Профсоюза было разработано и принято Постановление Совета Министров Республики Крым от 17.11.2020 № 708, согласно которому работникам, привлеченным к организации и проведению ЕГЭ в 2020 году (около 4 000 человек) за особые условия труда и дополнительную нагрузку в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) был установлен повышенный уровень компенсации за выполненную работу с учетом повышающего коэффициента 1,5.

Благодаря данной инициативе Крымской республиканской организации Профсоюза указанной категорией работников было получено дополнительно около 10 млн. рублей.

По инициативе и при непосредственном участии **Удмуртской республиканской организации Профсоюза** принято Постановление Правительства Удмуртской Республики от 06.11.2020 № 533 «О размерах и порядке выплаты дополнительной единовременной компенсации работникам, принимавшим участие в подготовке и проведении единого государственного экзамена в 2020 году».

В связи с этим проводилась соответствующая экспертиза нормативных правовых актов на уровне муниципалитетов (30 городов и районов).

Продолжают получать единовременные выплаты молодые педагоги в рамках постановления Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 532 «О порядке и условиях назначения единовременных денежных выплат выпускникам, получившим среднее или высшее педагогическое образование и принятым на работу на должности педагогических работников в муниципальные или в государственные образовательные организации Удмуртской Республики».

На сегодняшний день активно работает соответствующая ведомственная комиссия по распределению указанных выплат, в состав которой входит представитель республиканской организации Профсоюза.

За 2020 год более 500 молодых педагогов получили единовременные денежные выплаты на общую сумму 57,629 млн. рублей.

В условиях непростой эпидемиологической ситуации, когда ЕГЭ был перенесен и педагогическим работникам пришлось прерывать свой ежегодный отпуск, Удмуртской республиканской организацией Профсоюза было инициировано принятие постановления Правительства Удмуртской Республики от 06.11.2020 № 533 «О размерах и порядке выплаты дополнительной единовременной компенсации работникам, принимавшим участие в подготовке и проведении единого государственного экзамена в 2020 году», согласно которому педагогические работники, задействованные в проведении ЕГЭ, получили дополнительные единовременные выплаты.

**Кировской областной организацией Профсоюза** согласована новая редакция Примерного положения об оплате труда общеобразовательных организаций, включающая в себя введение компенсационной выплаты (денежного вознаграждения) за классное руководство в размере 5 000 рублей, которая введена в общеобразовательных организациях.

По итогам правовой экспертизы изменений в Примерное положение об оплате труда было установлено, что ни данные изменения, ни принятое Постановление Правительства Кировской области от 19.05.2020 № 260-П «О ежемесячном денежном вознаграждении за классное руководство педагогическим работникам образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе, адаптированные основные общеобразовательные программы» не содержат ряд норм, которые были предусмотрены Разъяснениями по применению законодательства Российской Федерации при осуществлении выплаты денежного вознаграждения за

классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций подписанные Заместителем Министра просвещения Российской Федерации В.С. Басюком и Председателем Общероссийского Профсоюза образования Г.И. Меркуловой (письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 28.05.2020 № ВБ-1159\08).

Например, не регламентировано право руководящих работников на указанное вознаграждение в случае осуществления ими дополнительных трудовых функций по классному руководству, не совсем четко регламентирована процедура согласия работников на дополнительную работу по классному руководству, подразумевается, но не прописывается увеличение указанной выплаты на районный коэффициент, сохранение указанной выплаты в каникулярный период.

В этой связи, Кировской областной организацией Профсоюза было инициировано внесение изменений в региональное отраслевое соглашения с целью дополнения его пунктом о необходимости руководствоваться вышеназванным письмом Министерства просвещения Российской Федерации в случае возникновения спорных, неразрешенных нормативными правовыми актами Кировской области, ситуаций.

Однако Министерство образования Кировской области вносить изменения в Региональное соглашение отказалось, со своей стороны поддержав профсоюзные доводы, обещали контролировать ситуацию совместными усилиями.

По состоянию на 01.02.2021 нарушений по указанным поводам не выявлено.

**Башкирской республиканской организацией Профсоюза** инициирован вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Республики Башкортостан от 27.10.2008 № 374 «Положение об оплате труда работников государственных учреждений образования Республики Башкортостан» в части установления выплат за осуществление функции классного руководства работникам школ-интернатов.

Предложение было принято, в республиканский документ внесены изменения, работникам школ-интернатов установлена соответствующая доплата.

Председателем **Хабаровской городской организации Профсоюза** было достигнуто соглашение с Управлением образования администрации города Хабаровска об установлении районного коэффициента и надбавки за «северный стаж» на ежемесячное вознаграждение за выполнение функций классного руководителя в общеобразовательных учреждениях города Хабаровска.

**В связи с появлением в отчётном году новых проблем, связанных с непростой эпидемиологической обстановкой в стране, можно сделать вывод об актуальности вопросов связанных с внесением в нормативные правовые акты соответствующих изменений, направленных на защиту прав педагогических работников.**

Анализ пояснительных записок к отчётам о правозащитной работе позволяет сделать вывод о том, что в 2020 году непрерывно и с учётом особенностей тех или иных регионов велась работа по экспертизе законодательства федерального, регионального и местного уровней, разработка и внесение предложений по их совершенствованию с целью защиты трудовых прав и социальных гарантий педагогических работников, в том числе в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

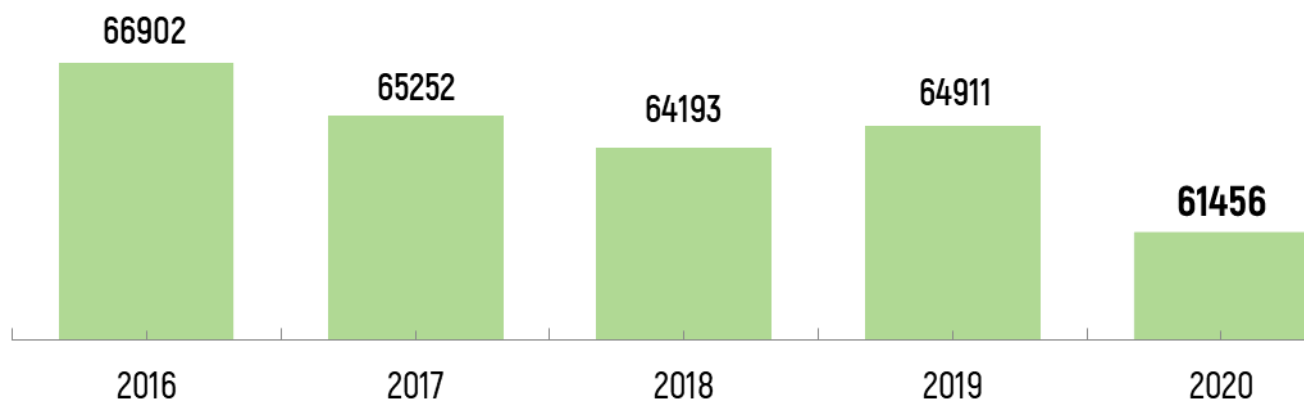
#### **9. Экспертиза актов социального партнёрства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права**

В отчётном 2020 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза продолжена эффективная работа по проведению экспертиз коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов. Как правило экспертиза документов осуществляется в ходе проведения комплексных и тематических проверок работодателей, а также при подготовке ответов на жалобы и другие обращения членов Профсоюза.

Правовая помощь оказывается, как при разработке новых документов социального партнёрства в сфере труда разного уровня, так и при продлении, внесении изменений в уже утвержденные документы в связи с меняющимся трудовым законодательством.

В 2020 году проведена экспертиза **61 456 актов социального партнёрства, содержащих нормы трудового права** (в 2019 году – 64 911).

Количество экспертиз актов социального партнёрства в 2016-2020 гг.



Стабильность данного показателя свидетельствует о высоком уровне подготовки региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в части проведения экспертизы уже действующих актов социального партнёрства, а также об активном внедрении и распространении уже

разработанных региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза макетов коллективных договоров и соглашений.

По-прежнему одним из наиболее эффективных методов работы по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза остаётся укрепление и развитие социального партнёрства на всех уровнях путем заключения и исполнения регионального и территориальных соглашений, коллективных договоров, ведения конструктивного диалога с социальными партнёрами.

Так, в **Архангельской области** усилия межрегиональной организации Профсоюза в рамках социального партнёрства были направлены на осуществление текущего контроля за выполнением отраслевого Соглашения по организациям, находящимся в ведении Министерства образования и науки Архангельской области. Повышению эффективности правозащитной работы в области и в муниципальных образованиях способствует, заключённый на срок действия областного отраслевого Соглашения, Договор о взаимодействии по осуществлению совместного контроля за соблюдением трудового законодательства и государственных нормативных требований охраны труда, правового обучения руководителей образовательных учреждений и профсоюзного актива на 2019 – 2021 годы. Успешному выполнению условий Договора способствует ежегодный план совместных с Министерством образования и науки Архангельской области мероприятий.

В реализации достигнутых договоренностей и совместных мероприятий заинтересованность проявляют обе стороны. В период обострившихся санитарно – эпидемиологических условий это особо было ощутимо и значимо для поддержания социального диалога в образовательных учреждениях, профилактики возникновения трудовых споров и конфликтов.

По наиболее острым вопросам организации трудовых отношений на первых этапах пандемии и единообразного толкования и применения норм права при организации, учёте и оплате труда работников, очень важным было достичь договоренности с Министерством образования и науки Архангельской области о разработке совместных разъяснений, что и было сделано и сыграло ключевую роль в сохранении достигнутого уровня прав и гарантий работников сферы образования.

Развитие социального партнёрства является одним из приоритетных направлений деятельности **Мордовской республиканской организации Профсоюза**. Социальное партнёрство поддерживается на всех уровнях. Подтверждением является новое республиканское отраслевое Соглашение между Министерством образования республики Мордовия и Мордовской республиканской организацией Профсоюза на 2021-2023 годы. Заключены также трёхсторонние соглашения между администрациями муниципальных образований, органами управления образованием и районными, городскими организациями Профсоюза во всех муниципальных районах. Все образовательные учреждения, где есть первичные организации профсоюза, а



данный показатель составляет 100%, имеют коллективные договоры. Все коллективные договоры проходят уведомительную регистрацию в Министерстве социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия.

В отчётном году **Адыгейской республиканской организацией Профсоюза** была инициирована работа Отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, направленная на внесение дополнений в отраслевое Соглашение между Министерством образования и науки Республики Адыгея и Адыгейской республиканской организацией Профсоюза на 2017 – 2019 годы. Профсоюзной стороной были направлены изменения в отдельные разделы и пункты Соглашения.

Так текст Соглашения был дополнен нормой, которая предусматривает в период введения режима повышенной готовности на территории Республики Адыгея, принятие работодателем по согласованию с профсоюзным комитетом локальных нормативных актов, графиков работ, в которых указываются характер и особенности организации рабочего времени руководителя, педагогических работников и работников из числа учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала организации, режима их работы на периоды:

- каникулярного времени, установленного для обучающихся организации, и не совпадающего с установленными для педагогических и иных работников отпусками;
- отмены (приостановки) образовательной деятельности, деятельности по присмотру и уходу за обучающимися в отдельных классах (группах), либо в целом по организации;
- перехода на осуществление образовательной деятельности с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Раздел Соглашения в части оплаты труда и норм труда был дополнен нормой, которая предусматривает недопущение в течение учебного года, и в каникулярный период, изменений размеров выплат педагогическим работникам за классное руководство, или отмену классного руководства в конкретном классе по инициативе работодателя при надлежащем осуществлении классного руководства, за исключением случаев сокращения количества классов; предлагается сохранять преемственность осуществления классного руководства в классах на следующий учебный год.

Также, работникам гарантируется сохранение всех социально-трудовых прав и гарантий, включая уровень заработной платы в случае перевода педагогических и иных работников на осуществление образовательной деятельности с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в условиях действия режима повышенной готовности на территории Республики Адыгея. Настоящее Соглашение пролонгировано до 31 декабря 2021 года.

В большинстве регионов в 2020 года были продлены или внесены изменения в региональные отраслевые соглашения в связи с изменениями трудового законодательства, договоренностями о расширении социальных льгот и гарантий для педагогических работников и переводом педагогических и иных работников на осуществление образовательной деятельности с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (**Брянская, Владимирская, Воронежская, Иркутская области**).

Так, в **Новосибирской области** дополнительным соглашением к областному отраслевому Соглашению по учреждениям Новосибирской области, находящимся в ведении Министерства образования Новосибирской области, на 2020-2022 годы, подписанным сторонами 30 сентября 2020 года вносятся изменения с учётом нормативных правовых актов федерального и регионального уровня, учитывающие изменения по:

- уточнению гарантий к установлению месячной заработной платы работника с учётом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации;

- дополнению случаев, при которых сохраняется или продлевается статус молодого специалиста;

- уточнению с 01 сентября 2020 года перечня выплат компенсационного характера, в том числе, за особенности деятельности отдельных видов учреждений и отдельных категорий работников, а также условий доплаты за классное руководство, осуществляемой из областного бюджета;

- установлению педагогическим работникам общеобразовательных организаций с 01 сентября 2020 года к доплате за классное руководство, осуществляемой из специальной части фонда оплаты труда, ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство в размере 5 000 рублей в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 18 августа 2020 года № 341-п;

- дополнению и уточнению условий по выплатам стимулирующего характера, в том числе, по стимулированию руководителей с 1 октября 2020 года с учётом постановлений Правительства Новосибирской области от 22 июля 2020 года № 296-п и от 05 октября 2020 года № 429-п.

28 декабря 2020 года состоялось подписание Соглашения в сфере труда по муниципальным учреждениям, подведомственным департаменту образования мэрии города Новосибирска, на 2021-2023 годы между департаментом образования мэрии г. Новосибирска и **Новосибирской областной организацией Профсоюза**.

Соглашение закрепляет гарантии работников отрасли с сохранением видов компенсационных и стимулирующих выплат, а также дополнительные условия по:

- реализации мер по уменьшению составления и заполнения педагогическими работниками документации;

- уточнению условий в зависимости от группы по оплате труда руководителей по предельному уровню соотношения среднемесячной начисленной заработной платы должностей руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера при финансировании на оплату труда из средств областного бюджета (субвенции).

20 мая 2020 года были подписаны и вступили в силу дополнения к региональному отраслевому Соглашению по учреждениям системы образования **Тюменской области** на 2018-2021 годы по сохранению повышенной оплаты труда педагогических работников до 01 января 2021 года, если срок действия их квалификационных категорий истек в период режима повышенной готовности при угрозе распространении коронавирусной инфекции, установленный в Тюменской области.

В отчётном периоде также подписано дополнительное соглашение к отраслевому региональному Соглашению по образовательным организациям **Республики Хакасия** на 2019-2021 годы о сохранении за педагогическими работниками, у которых в 2020 году истекают сроки действия квалификационных категорий, условия оплаты труда до конца 2020 года с учетом установленной им ранее квалификационной категории. Кроме того, в Соглашении актуализирован перечень наград, которые учитываются при прохождении процедуры аттестации (Почетная грамота Министерства просвещения Российской Федерации; нагрудный знак «Почетный работник воспитания и просвещения Российской Федерации»; медаль Л.С. Выготского; почетное звание «Ветеран сферы воспитания и образования»; медаль «Трудовая доблесть Хакасии»; орден «За заслуги перед Хакасией»).

В **Челябинской области** в рамках принятия Закона Челябинской области «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» в региональное отраслевое Соглашение (подписание запланировано на февраль 2021 года) внесена норма о совместном участии сторон социального партнёрства в проводимом контроле, включая и ведомственный контроль. Данная норма будет включена и в территориальные соглашения.

В 2020 году продолжилась работа по заключению новых отраслевых соглашений с учётом постоянной модернизации в сфере образования.

Заключенное в 2019 году между **Ставропольской краевой организацией Профсоюза** и Министерством образования Ставропольского края отраслевое Соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства образования Ставропольского края, на 2020 - 2022 годы, не только сохранило, но и расширило льготы и гарантии по вопросам содержания трудовых отношений, избыточной отчётности, оплаты и нормирования труда, рабочего времени и времени отдыха и другим.

Другой положительный пример применения норм Соглашения и территориального отраслевого соглашения в целях защиты и соблюдения прав работников образовательных организаций показала **Пятигорская городская организация Профсоюза**, которая, применяя пункт 5.18.5 Соглашения по организациям, находящимся в ведении Министерства образования Ставропольского края, на 2020 – 2022 годы и пункт 6.18.5 отраслевого Соглашения по организациям, находящимся в ведении управления образования администрации г. Пятигорска, на 2017-2020 годы, добилась сохранения оплаты труда 1869 работникам дошкольных образовательных организаций города Пятигорска в период приостановки деятельности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (с 7 мая по 14 июня 2020 года) в полном объёме, а не на уровне МРОТ.

В декабре 2020 года состоялось подписание регионального Соглашения между Министерством образования и науки Республики Татарстан и **Татарской республиканской организацией Профсоюза** на предстоящие три года.

Удалось сохранить и усилить позиции Соглашения в части регулирования социально – трудовых отношений, в частности, установлено, что руководитель образовательной организации обязан полностью освободить педагога от работы, если работник повышает квалификацию в дистанционном формате.

Отраслевым Соглашением закреплены льготы при прохождении аттестации, которыми активно пользуются учителя, являющиеся членами профсоюза. К ним применяется упрощенная форма профессиональной экспертизы при аттестации на первую и высшую категории, уровень оплаты труда устанавливается во взаимосвязи с имеющейся квалификационной категорией, в случае истечения действия квалификационной категории за год до достижения работником пенсионного возраста оплата труда сохраняется с учетом доплаты за категорию до конца календарного года.

Вновь в Соглашение включена норма о распространении только на членов профсоюза повышенного уровня мер социальной поддержки (дополнительных компенсаций, льгот, гарантий, материального вознаграждения и прочее) в сравнении с действующим законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан.

В 2020 году заключено новое областное отраслевое Соглашение между Министерством образования и молодёжной политики Свердловской области и **Свердловской областной организацией Профсоюза** на 2021 – 2023 годы, а также активно шёл процесс продления действующих и заключения новых местных отраслевых соглашений.

Работа над проектом отраслевого Соглашения на 2021-2023 годы между Департаментом образования города Севастополя и **Севастопольской городской организацией Профсоюза** на 2021-2023 годы началась еще в октябре 2020 года. Отраслевое Соглашение на 2021-2023 годы между Департаментом и Профсоюзом было подписано в январе 2021 года.

Так в начале 2020 года было заключено Соглашение между профильным комитетом Парламента **Кабардино - Балкарской Республики** и региональной организацией Профсоюза о сотрудничестве.

В 2020 году заключено отраслевое Соглашение между **Карачаево – Черкесской республиканской организацией Профсоюза** и Министерством образования и науки Карачаево – Черкесской республики с целью определения в договорном порядке, согласованных позиций сторон по созданию необходимых трудовых и социально-экономических условий работникам отрасли и обеспечения стабильной и эффективной деятельности образовательных организаций.

В 2020 года было заключено отраслевое Соглашение между Департаментом образования и науки города Москвы и **Московской городской организацией Профсоюза** на 2020-2022 годы.

Подписано отраслевое Соглашение по государственным учреждениям образования Республики Коми на 2021 - 2023 годы между Министерством образования и науки Республики Коми и **Коми республиканской организацией Профсоюза**, вступающее в силу с 1 января 2021 года.

В результате совместной работы был подписано Соглашение на 2021-2023 годы между Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым и **Крымской республиканской организацией Профсоюза**.

В 2020 году заключено Соглашение между Министерством образования Саратовской области и **Саратовской областной организацией Профсоюза**.

Новизной Соглашения стало решение трёх проблем, которые появились за последние три года. Определены меры по выполнению появившихся законодательных актов, решений Конституционного суда Российской Федерации. Тщательная работа велась по изменению раздела «Оплата труда». Включены пункты о продолжении работы по совершенствованию отраслевой системы оплаты труда работников образования; формировании нормативной базы по оплате труда работников общеобразовательных организаций, обеспечивающей прозрачность порядка, условий и критериев, по которым устанавливаются выплаты стимулирующего и компенсационного характера на основе требований к системам оплаты труда, установленных статьей 144 ТК РФ; установлении выплат за выполнение сверхурочных работ, работ в ночное время, за выполнение работ в выходные и нерабочие праздничные дни, совмещении профессий (должностей) на основе правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, то есть сверх МРОТ. Также новеллой вышеназванного раздела, стало обновление пункта, в соответствии с которым педагогическим работникам, участвующим в проведении ГИА в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения ГИА сохраняется за работником место работы (должность) и заработная плата.

Включена обязанность органов местного самоуправления предусматривать повышение средней заработной платы специалистам информационно-методических служб, методических центров (кабинетов).

Внесены изменения в раздел «Развитие кадрового потенциала», касающиеся социального положения молодых педагогов: в два раза увеличилось единовременное материальное пособие при приёме на работу в сельскую местность (100 тысяч рублей), установлена дополнительная стимулирующая выплата учителям, доводящая величину зарплаты до 70% средней зарплаты в области, в связи с внесением изменений в часть 3 и 4 статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ молодым учителям, допущенным к педагогической деятельности, будучи студентами, предоставляются гарантии наравне с учителями: средняя стимулирующая по учреждению, а также стимулирующая выплата в целях доведения зарплаты до 70% средней зарплаты в области.

Региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в 2020 году продолжается активная работа по вопросам, связанным с урегулированием споров между участниками образовательных отношений, в том числе, путем внесения соответствующих норм в региональные отраслевые соглашения.

**В Костромской области** в соответствии с внесениями изменений в действующее законодательство в 2020 году были внесены изменения в региональное отраслевое Соглашение в части принятия в образовательных организациях положения о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, разработанное на основании рекомендаций Минпросвещения России и Общероссийского Профсоюза Образования от 19 ноября 2019 года № ВБ-107/08. Кроме того, в региональное Соглашение были внесены пункты, в которых рекомендовано работодателям информировать коллектив работников об источниках и размерах фондов оплаты труда; структуре заработной платы; размерах средних заработных плат, должностных окладов, выплат компенсационного и стимулирующего характера, премиальных выплат в разрезе всех категорий работников; производить доплату за совмещение профессий (должностей) или исполнение обязанностей временно отсутствующих работников педагогическими работниками, исполняющими обязанности отсутствующих работников, работающим одновременно в двух подгруппах (по предметам, где предусмотрено деление классов на подгруппы); устанавливать доплату, размер которой определяется по соглашению сторон трудового договора с учётом содержания и (или) объёма дополнительной работы; работу уборщиков служебных помещений, дворников и других работников, оплата труда которых зависит от нормы убираемой площади, сверх нормы считать расширением зоны обслуживания и оформлять в трудовом договоре или в дополнительном соглашении к трудовому договору. В условиях введения в Костромской области режима повышенной готовности, вызванного

распространением коронавирусной инфекции COVID-19 раздел 9 регионального отраслевого Соглашения дополнен пунктами, касающимися сохранения за педагогическими работниками, у которых в период с 01 апреля 2020 года по 01 сентября 2020 года истекают сроки действия квалификационных категорий, условия оплаты труда до 31 декабря 2020 года с учётом установленной им ранее квалификационной категории.

Правовая экспертиза локальных нормативных актов производится чаще всего в ходе проверок соблюдения трудового законодательства, при работе с проектами коллективных договоров, а также при подготовке ответов на обращения членов Профсоюза.

Главная цель работы - исключить из соглашений, коллективных договоров и локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, условия, противоречащие законодательству и ухудшающие положение работников.

При проведении экспертизы действующих в субъектах Российской Федерации коллективных договоров и соглашений внимание уделялось соответствию формулировок документов новым нормативным правовым актам:

1) Приказ Минобрнауки России от 31.05.2016 № 644 «Об утверждении Порядка предоставления педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, длительного отпуска сроком до одного года»;

2) Приказ Минобрнауки России от 11.05.2016 № 536 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

3) Приказ Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре».

**Башкирской республиканской организацией Профсоюза** при проведении экспертизы проектов коллективных договоров и районных/городских отраслевых соглашений внимание акцентировалось на соответствие нормам действующего трудового законодательства, условиям заключённого Отраслевого соглашения между Башкирской республиканской организацией Профсоюза и Министерством образования республики Башкортостан на 2018-2020 годы. Соответствующие предложения для разработки коллективных договоров отражены в макетах коллективных договоров общеобразовательного и дошкольного учреждений, подготовленных специалистами аппарата Башкирской республиканской организацией Профсоюза.

Специалистами Башкирской республиканской организацией Профсоюза осуществлена экспертиза 16 территориальных соглашений и 5

коллективных договоров учреждений профессионального и высшего образования.

Руководителями территориальных организаций Профсоюза, внештатными правовыми инспекторами труда и профсоюзным активом экспертиза локальных нормативных актов проводится по мере необходимости, в том числе, в зависимости от планов работы, цикличности деятельности образовательных учреждений. Экспертиза осуществляется практически по всем локальным нормативным актам, принятие которых осуществляется с учётом мнения выборных профсоюзных органов. Особое внимание уделяется тарификации и графикам отпусков.

Так, профсоюзный комитет **Уфимского государственного нефтяного технического университета** осуществил экспертизу проектов приказов: «О сокращении численности и штата сотрудников», «Об утверждении уровня базовых окладов и повышающих коэффициентов для профессионально-квалификационных групп должностей работников», «О внесении изменений в «Положение об оплате труда работников УГНТУ», «О внесении изменений в «Положение о статусе ППС УГНТУ». На проекты дано мотивированное мнение профкома.

**Краснодарской краевой организацией Профсоюза** проведена экспертная оценка 12 муниципальных отраслевых соглашений, в которые включены дополнительные гарантии работникам, предусмотренные региональным отраслевым Соглашением: предварительное согласие территориальной организации Профсоюза при расторжении трудового договора с руководителем образовательной организации, выплаты за работу в сельской местности; дополнительный оплачиваемый отпуск не менее 7 календарных дней работникам с ненормированным рабочим днем; учёт мнения выборного профсоюзного органа при решении вопроса обязательности присутствия работников на своих рабочих местах в случае простоя; преимущественное право на оставление на работе, при сокращении численности или штата, в том числе, педагогическим работникам, которым установлена первая или высшая квалификационная категория; освобождение от работы с сохранением среднего заработка членов Советов молодых педагогических работников краевой и местных организаций Профсоюза и другие.

В 2020 году **Новосибирской областной организацией Профсоюза** проведена экспертиза 563 актов социального партнёрства, содержащих нормы трудового права.

Экспертизу на соответствие действующему трудовому законодательству в 2020 году проходили:

- коллективные договоры всех типов и видов образовательных учреждений;
- территориальные отраслевые соглашения, изменения и дополнения к ним;
- локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права.



В ходе экспертизы, как правило, замечания возникали к локальным нормативным актам, регулирующим деятельность образовательных учреждений по следующим вопросам: порядок приёма на работу, поручение дополнительной работы, рабочее время и время отдыха, система оплаты труда.

При проведении экспертизы выявлены следующие недочёты: не конкретизировано количество дней дополнительного отпуска для работников с ненормированным рабочим днём. В ряде образовательных учреждений в коллективных договорах не конкретизирована продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска по результатам специальной оценки условий труда при установлении класса 3.2.

В тоже время в коллективных договорах имеются положения, которые предусматривают дополнительные льготы и гарантии: сокращенное рабочее время для лиц частично утратившим трудоспособность на производстве и женщинам, имеющим детей до 8 лет; дополнительное выходное пособие при увольнении; дополнительные виды поощрений за участие в процедуре ЕГЭ и олимпиадах разного уровня; преимущественное оставление на работе при сокращении лицам, проработавшим в учреждениях свыше 15 лет, одиноким матерям с детьми до 16 лет, молодым специалистам, проработавшим 2 года, не освобождённым председателям первичной профсоюзной организации; дополнительный отпуск с сохранением заработной платы в определённых коллективными договорами случаях.

**Ивановской областной организацией Профсоюза** в отчётном 2020 году оказывалась правовая помощь в разработке коллективных договоров и муниципальных соглашений. Во всех 642 учреждениях сферы образования, имеющих первичные профсоюзные организации, заключены коллективные договоры, которые прошли уведомительную регистрацию в Комитете Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, а также в Ивановской областной организации Профсоюза с занесением данных в областную электронную базу коллективных договоров и соглашений, размещённую на официальном сайте областной организации.

В республике Ингушетия в рамках коллективно-договорного регулирования отмечается положительная практика сохранения следующих гарантий и льгот для работников отрасли:

- гарантии по предоставлению дополнительных отпусков по семейным обстоятельствам;
- установление сокращенная продолжительность рабочего времени не более 36 часов в неделю;
- установление для педагогических работников сельских и городских учреждений образования 25% надбавки к базовому окладу;
- установление для выпускников педагогических вузов, окончивших учебное заведение с отличием, надбавки к базовому окладу в размере 500 рублей;

- установление для педагогических работников сельских образовательных учреждений компенсационных выплат в размере 2000 рублей ежемесячно для погашения затрат на коммунальные услуги и прочее.

По результатам экспертизы заключенных коллективных договоров и соглашений проводились семинарские занятия с профсоюзным активом, с целью улучшить работу по осуществляемой деятельности и исключить формальное переписывание норм ТК РФ в тексты коллективных договоров, соглашений. А также рассматривались предложения для разработки макетов коллективных договоров общеобразовательного и дошкольного учреждений, подготовленных специалистами региональных организаций Профсоюза образования.

В рамках реализации прав Профсоюза, закрепленных действующим законодательством, продолжилась работа районными, городскими организациями Профсоюза по проведению экспертизы актов, содержащих нормы трудового права, принимаемых на муниципальном уровне, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Следует отменить значимость договоренностей между социальными партнёрами в части уведомительной регистрации коллективных договоров. Именно превентивная форма работы является наиболее эффективной, когда региональные (межрегиональные) организации Профсоюза проводят предварительную экспертизу коллективных договоров, соглашений и их проектов, а также оказывают помощь в составлении дополнений и изменений к ним.

Коллективные договоры проходят через двойную систему экспертизы, которую проводят районные (городские) территориальные организации и областные организации Профсоюза.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 2.9 Административного регламента Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края по предоставлению государственной услуги по уведомительной регистрации коллективных договоров, соглашений, утвержденным Приказом Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края **Пермская краевая организация Профсоюза** проводит экспертизу коллективных договоров, соглашений. Вышеуказанный орган не принимает на уведомительную регистрацию коллективные договоры, соглашения без профсоюзной экспертизы, подтверждаемой соответствующим письмом-заключением.

Многие региональные организации Профсоюза в своих пояснительных записках отмечают значительную работу, проведенную в 2020 году специалистами аппарата Центрального Совета Профсоюза, в рамках которой был переработан (актуализирован) **макет коллективного договора образовательной организации** (утв. постановлением Исполкома № 3-8 от 12 октября 2020 года).

Региональные (межрегиональные) организации Профсоюза рекомендует первичным профсоюзным организациям по истечению срока действия коллективных договоров при разработке нового принимать за основу указанный макет коллективного договора с учётом нормативных правовых актов и особенностей регионального уровня.

В отчётном году специалистами аппарата **Ставропольской краевой организации** Профсоюза переработан макет коллективного договора для общеобразовательной организации с учётом изменений законодательства и изменений, внесенных в отраслевое Соглашение по организациям, находящимся в ведении министерства образования Ставропольского края, на 2020 – 2022 годы.

В рамках проведения экспертизы коллективных договоров и соглашений особое внимание обращено на сохранение установленных льгот и гарантий работникам, а также на соответствие вносимых изменений и дополнений в тексты действующих коллективных договоров трудовому законодательству.

В процессе заключения коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных актов успешно представлялись интересы работников образовательных организаций в части оплаты труда и социальной поддержки.

Ежегодно штатными и внештатными правовыми инспекторами труда оказывается правовая помощь в разработке коллективных договоров, соглашений. В 2020 году такая помощь оказана при разработке **18230** коллективных договоров (в 2019 г. - 17901) и **2238** соглашений (в 2019 г. – 2154).

Благодаря деятельности региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в коллективных договорах и соглашениях, заключенных в 2020 году, устанавливались льготы, преимущества для работников и условия труда более благоприятные по сравнению с установленными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также дополнительные меры социальной поддержки, льготы и гарантии педагогическим работникам. Одним из эффективных методов работы и взаимопомощи социальным партнёрам является подготовка различных методических материалов, касающихся социально-договорных отношений.

**Анализ пояснительных записок к отчётам о правозащитной работе позволяет сделать вывод о том, что представители региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза активно участвовали в ведении коллективных переговоров, подготовке проектов соглашений и их заключении, внесении изменений, а также в осуществлении текущего контроля за выполнением обязательств отраслевых соглашений, коллективных договоров, а также способствовали повышению эффективности заключаемых отраслевых соглашений на региональном уровне и коллективных договоров в организациях.**

Однако неблагоприятная эпидемиологическая обстановка, сложившаяся в результате распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, привела к необходимости корректировки планов работы и форм её реализации на ближайшие годы. В этот сложный период региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжали работать в условиях жёстких ограничений и оказывать практическую помощь членам Профсоюза.

Большинство региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в своих пояснительных записках к отчётам о правозащитной работе в 2020 году отмечают, что именно в результате работы, проведенной совместно с социальными партнёрами, способствовали:

- сохранению уровня трудовых и социальных прав и гарантий, предусмотренный законодательством, соглашениями, коллективными договорами, локальными нормативными актами;

- своевременным выплатам работникам в части оплаты труда, отпускных и других выплат, в том числе, стимулирующих выплат за период нерабочих оплачиваемых дней;

- недопущению вывода работников на простой, неполное рабочее время, снижения учебной (педагогической) нагрузки, отмены совмещения и совместительства;

- изменению сроков предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска работникам, принимающим участие в государственной итоговой аттестации обучающихся, производившемуся только с их согласия;

- продлению действия квалификационных категорий и оплаты труда педагогам на основании приказа Минпросвещения России от 28.04.2020 № 193 «Об особенностях аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях установления квалификационной категории в 2020 году» и приказа Минпросвещения России от 11.12.2020 № 713 «Об особенностях аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

- недопущению нарушений прав работников возрастом 65 и выше, а также имеющих хронические заболевания.

Также можно отметить, что основными проблемами в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений остаются:

- низкий уровень ответственности сторон за невыполнение достигнутых договоренностей, несоблюдение отдельных положений отраслевых соглашений, коллективных договоров;

- несовершенство механизмов текущего и итогового контроля за ходом выполнения отраслевых соглашений, коллективных договоров;

- случаи несвоевременного внесения изменений в территориальные отраслевые соглашения и коллективные договоры с учётом

изменяющегося федерального, регионального законодательства, положений регионального отраслевого соглашения;

- невыполнение нормы об отчётах работодателя перед трудовыми коллективами о выполнении обязательств коллективных договоров и отсутствие должной принципиальности председателей территориальных организаций в наведении порядка.

Необходимо обратить внимание, что в своей деятельности представителям региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза следует продолжить осуществление систематического мониторинга, обобщение опыта заключения региональных отраслевых соглашений и коллективных договоров организаций, а также контроль за состоянием и эффективностью договорного регулирования социально-трудовых отношений.

Территориальные организации Профсоюза активно организуют обучение профактива и работодателей по вопросам труда, регулированию социально-трудовых отношений и разрешению трудовых споров.

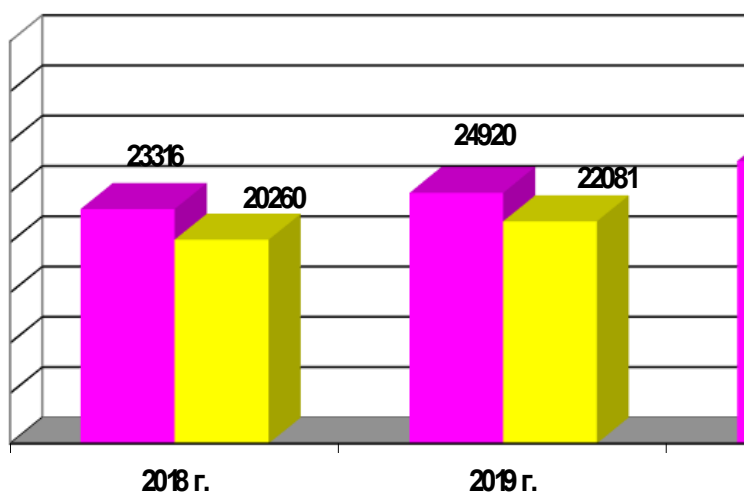
В связи с необходимостью дальнейшей защиты прав работников сферы образования представляется целесообразным рекомендовать региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза в рамках реализации прав профсоюзов, закреплённых действующим законодательством, продолжить консультации с социальными партнёрами по наиболее актуальным вопросам, оказывать практическую помощь организациям в заключении коллективных договоров и контролировать их выполнение, принимать активное участие в проведении коллективных переговоров, развивать практику проведения экспертиз актов социального партнерства перед направлением их на уведомительную регистрацию, разрабатывать и совершенствовать макеты коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных актов и осуществлять регулярный систематический контроль за их выполнением.

Как показывает практика, процедура учёта мнения (согласования) профсоюзной организации при принятии локальных нормативных правовых актов, регулирующих социально-трудовые отношения в образовательных учреждениях, позволяет повысить уровень доверия среди работников к принятым руководителями решениям, уменьшить риск возникновения напряженности и ухудшения морально-психологического климата в трудовых коллективах.

## 10. Рассмотрение жалоб и других обращений членов Профсоюза

В целях обеспечения реализации права граждан на обращения в течение 2020 года организациями Профсоюза было рассмотрено 28 093 (в 2019 – 24 920) жалобы и иные обращения граждан, из них 25 841 (в 2019 – 22 081) были признаны обоснованными и удовлетворены.

Рассмотрено жалоб и других обращений в 2020 году



На личном приёме было принято 181 929 членов Профсоюза, в том числе, были признаны обоснованными и удовлетворены 171 701 обращение (в 2019 году было принято 233 032, из них 220 128 в случаях обращения были признаны обоснованными).

Проведенный анализ пояснительных записок, приложенных к отчётам о правозащитной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за 2020 год, позволяет констатировать, что вопросы, по которым поступают обращения, в подавляющем большинстве, остаются типичными (например, вопросы заработной платы; комплектования и распределения учебной нагрузки; по условиям заключения трудовых договоров; выплат компенсаций за коммунальные услуги; рабочего времени; предоставление мер социальной поддержки; расписание уроков; получения статуса «Ветерана труда»; педагогического стажа и назначения досрочной страховой пенсии по старости; предоставление гарантий при увольнении по сокращению, аттестации педагогических работников, начисления заработной платы (стимулирующей части и доведения заработной платы до МРОТ), обязательных выплат по повышающим коэффициентам за проверку письменных работ, педагогической нагрузки, выплат организаторами ОГЭ и ЕГЭ, оплаты сверхурочной работы, совместительства, компенсационных выплат и отпуска за работу в специальных группах для детей с ОВЗ и прочее).

Однако в связи с эпидемиологической ситуацией на территории Российской Федерации, связанной с распространением коронавирусной инфекцией и массового перевода работников сферы образования на дистанционный режим работы, помимо традиционных блоков вопросов,

которые ставятся заявителями в обращениях, появились вопросы, связанные с работой работников сферы образования в дистанционном (удалённом) режиме, в частности:

- об условиях дистанционной работы (об оплате труда; об использовании в работе своего оборудования; о дополнительных видах работ (режим, оплата); о работе в каникулы; о внесении изменений в трудовые договоры и должностные инструкции);

- об условиях работы в период самоизоляции (об оплате труда; о нарушении режима карантина; о переносе отпусков; о создании и работе «дежурных групп»; о порядке прохождения аттестации; о прохождении медосмотров; о заключении коллективных договоров и порядке их уведомительной регистрации; о работе комиссий участников образовательного процесса и прочее);

- об условиях получения и оплаты листков временной нетрудоспособности (лицам старше 65 лет, по карантину, по заболеванию, инвалидам, по уходу за членом семьи и прочее);

- об обеспечении работника техническими средствами и оборудованием;

- о порядке оплаты и(или) компенсации работнику работодателем средств за техническое оборудование его удалённого рабочего места;

- о компенсации расходов на пользование домашней сетью «Интернет», телефонной связи;

- о порядке продления сроков аттестации педагогических работников в связи с пандемией коронавируса,

- об обеспечении работодателем работников СИЗ, необходимых в период пандемии коронавируса;

- об условиях дистанционной работы (об оплате труда; об использовании в работе своего оборудования; о дополнительных видах работ (режим, оплата); о работе в каникулы; о внесении изменений в трудовые договоры и должностные инструкции);

- об обязательной вакцинации от коронавируса педагогических работников и прочее.

**Следует отметить единообразную практику оперативного реагирования всех региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в период пандемии коронавируса на обращения граждан.**

Все региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжали активную работу по рассмотрению жалоб и других обращений членов Профсоюза, в большинстве случаев применяя цифровой формат оказания помощи.

Так, с целью оперативного консультирования и оказания помощи членам профсоюза в период пандемии коронавирусной инфекции во многих региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза на официальных сайтах организаций Профсоюза была открыта «Горячая линия» по оказанию юридических консультаций в режиме «online» (Белгородская

**областная организация Профсоюза, Липецкая областная организация Профсоюза, Московская городская организация Профсоюза, Краснодарская краевая организация Профсоюза и другие).**

Для оказания правовой помощи членам Профсоюза «Горячая линия» была организована также посредством телефонной связи и социальных мессенджеров «WhatsApp», «ВКонтакте», а также юридических консультаций в режиме «online» на платформе «Zoom» (**Башкирская республиканская организация Профсоюза, Территориальная организация Санкт-Петербурга и Ленинградской области Профсоюза, Кировская областная организация Профсоюза, Марийская республиканская организация Профсоюза, Нижегородская областная организация Профсоюза, Пермская краевая организация Профсоюза, Татарская республиканская организация Профсоюза, Ульяновская областная организация Профсоюза, Забайкальская краевая организация Профсоюза, Чеченская республиканская организация Профсоюза и другие).**

Кроме того, как отмечается в пояснительной записке **Калужской областной организации Профсоюза** в период пандемии коронавируса активно применялся один из механизмов социального партнёрства-взаимные консультации с работодателем. За методической помощью к внештатным правовым инспекторам труда часто обращались руководители образовательных учреждений за правовыми разъяснениями по вопросам сокращения численности или штата работников, изменения условий труда, установления режима рабочего времени и прочее.

Аналогичный пример социально-партнёрского взаимодействия отмечен **Московской областной организацией Профсоюза**, где благодаря разъяснительной работе правовых инспекторов, размещения информационных материалов на сайтах и информационных страницах профсоюзных организаций, направления обращений в адрес муниципальных органов управления образованием, а также взаимных консультаций проводимых с руководителями образовательных организаций, Московская областная организация Профсоюза не допустила снижения заработной платы работников в период пандемии коронавируса.

Вместе с тем, как отмечает **Ставропольская краевая организация Профсоюза**, не все вопросы удастся разрешить на уровне конкретного субъекта Российской Федерации.

В таких ситуациях Ставропольская краевая организация отмечает правовую помощь аппарата Центрального Совета Профсоюза, в результате которой достигнутые результаты являются важной мотивационной составляющей профсоюзного членства.

В качестве примера следует привести неправомерные действия ГУ УПФ РФ по городу Невинномысску Ставропольского края, предлагающего исключать из стажа, учитываемого для досрочного назначения пенсии, периоды, нерабочих праздничных дней, установленных Законом Ставропольского края от 22.06.2016 № 60-КЗ «Об объявлении в



Ставропольском крае нерабочим (праздничным) днём дня поминовения усопших (Радоницы)» (подробнее см. раздел 7 аналитической информации).

Также в отчётном году большое количество обращений было связано с закрытием образовательных организаций по санитарно-эпидемиологическим основаниям.

Так, председателем ТО Общероссийского Профсоюза образования в Изобильненском городском округе было рассмотрено обращение 22 работников МДОУ детский сад № 5 «Ласточка», в связи с закрытием организации на карантин. Работодатель планировал выплату в размере 2/3 заработной платы. Всем работникам зарплата выплачена в полном размере. Сумма выплат составила более 85 тыс. рублей.

Много обращений касалось аттестации педагогических работников, в части окончания срока действия квалификационной категории в период пандемии. Важное значение имела позиция Общероссийского Профсоюза образования, реализованная в Письме Министерства просвещения РФ от 8 мая 2020 года № ВБ-993/08/221.

Так, председателем Предгорной районной организации Профсоюза по обращению педагогов были даны разъяснения по данному вопросу руководителям 2-х образовательных организаций. Оплата труда педагогическим работникам была сохранена. Экономическая эффективность составила 12 тыс. рублей.

Основные вопросы, по которым обращались студенты профессиональных образовательных организаций в отчётном периоде, как и в прошлом отчётном периоде, связаны с размером стипендий и повышением платы за проживание в общежитиях.

**На основании системного анализа пояснительных записок к отчётам о правовой работе за 2020 год региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза следует отметить, что количество жалоб и других обращений членов Профсоюза в отчётный период значительно возросло в сравнении с предыдущими отчётными годами.**

**Данный факт, безусловно, обусловлен эпидемиологической ситуацией на всей территории Российской Федерации, связанной с пандемией коронавируса. Вместе с тем благодаря оперативному реагированию региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза посредством применения цифровых технологий на обращения членов Профсоюза значительное количество обращений были рассмотрены по существу и разрешены в пользу работников как в режиме «online», так и «offline».**

## 11. Правовое просвещение

В 2020 году количество выступлений и других публикаций по вопросам правовой защиты в средствах массовой информации, в том числе, в электронных СМИ, включая изданные информационно-методические бюллетени (сборники) составило **6 392** (в 2019 году – 5 985).

Анализ пояснительных записок к отчётам по правозащитной деятельности позволяет выделить ряд региональных организаций Профсоюза с наибольшим количеством публикаций по вопросам правовой защиты:

**Вологодская (459), Дагестанская (406), Волгоградская (405), Московская (338), Тюменская (337), Самарская (325), Свердловская (318), Краснодарская (312), Архангельская (239), Крымская (223), Башкирская (223).**

Основными направлениями работы организаций Профсоюза по правовому просвещению в 2020 году были: организаций Профсоюза со средствами массовой информации (41 организация указала в пояснительных записках о публикациях в газетах и журналах, в 2019 году – 38 организаций); участие в телевизионных и радиопрограммах (2 организаций, в 2019 году – 6); выпуск информационных бюллетеней (65 организаций, в 2019 году – 51), информационные листки (30 организаций, в 2019 году – 20); проведение семинаров, на которых рассматривались вопросы трудового законодательства (семинары – 40 организации, правовые кружки – 0 организаций, 2018 году – соответственно 49 и 4); использование интернет-ресурсов (размещение информации правового характера на официальном сайте организации – 65 организаций, осуществление видеоконференций – 13 организаций, использование ресурсов социальных сетей – 24 организаций, в 2018 году – соответственно 52, 5 и 12 организации).

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) информационная работа по правовому просвещению стала иметь особую значимость, профсоюзным активом в отчетном году активно использовались доступные интернет-технологии.

В условиях дистанционной работы образовательных организаций и организаций Профсоюза, была разработана система по организации приёма в члены Профсоюза путем подачи заявления на сайте Профсоюза.

Региональные (межрегиональные) организации Профсоюза, с целью правового просвещения, активно используют информационную сеть «Интернет». Многие организации следят за обновлением информации на своих интернет-сайтах, а также размещают на них практические рекомендации, образцы судебных и иных документов, бюллетени и прочее.

Правозащитная работа организаций Профсоюза была освещена в печатных изданиях, на радио и на телевидении.

Многие мероприятия в 2020 году проходили с использованием системы «ZOOM».

В целом анализ пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза показывает, что организации Профсоюза уделяли большое внимание разъяснительной работе в условиях эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), оказанию практической помощи территориальным и первичным профсоюзным организациям, по мере необходимости выпускали информационные бюллетени по актуальным вопросам и направляли во все местные и первичные организации Профсоюза.

Для профилактики возникновения трудовых конфликтов и трудовых споров в течение всего периода противодействия эпидемии правовой инспекцией **Архангельской межрегиональной организацией Профсоюза** направлялись во все организации подборки нормативных правовых актов, разъяснений, писем и методических материалов через группу «ВКонтакте» в группах «Профсоюз г. Архангельска» – для членов Профсоюза, «Председатель ППО» – для председателей первичных профсоюзных организаций, созданы беседы для руководителей образовательных учреждений и руководителей ДОУ.

В отчётном году **Орловская областная организация Профсоюза** оперативно направляла в адрес руководителей отделов, управлений, образовательных организаций и председателей территориальных, первичных организаций Профсоюза совместные рекомендации Центрального Совета Профсоюза и Министерства просвещения Российской Федерации об особенностях аттестации педагогических работников в условиях пандемии; о сохранении удлиненных отпусков педагогическим работникам несмотря на позднее завершение 2019-2020 учебного года; о соблюдении социальных гарантий, полагающихся педагогическим работникам, привлекаемым к организации и проведению государственной итоговой аттестации обучающихся.

**Мурманской областной организацией Профсоюза** в 2020 году проводились семинары-обучения в соответствии с утверждённой «Программой обучения руководителей образовательных организаций и профсоюзного актива».

В связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), и в условиях введения режима повышенной готовности Мурманская областная организация Профсоюза и её территориальные организации активно использовали онлайн-технологии.

Совещания с председателями первичных профсоюзных организаций и дистанционное обучение членов Профсоюза проходило в онлайн-режиме с использованием систем видеоконференцсвязи.

Применение онлайн-технологий позволило минимизировать риски распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

Председатель **Костромской областной организации Профсоюза** в августе 2020 года приняла участие в телевизионной программе регионального телеканала «ГТРК Кострома» по вопросу «Организации образовательного процесса в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19», где были затронуты кроме прочего правовые аспекты законодательства в части оплаты труда работников образовательных организаций.

**Иркутская областная организация Профсоюза** приняла участие в круглом столе, организованном «АиФ в Восточной Сибири», на тему «Как поддержать педагогов в период дистанционного образования?», где обсудили вопросы готовности учителей к дистанционному обучению, возможные альтернативы дистанционного образования, трудности при дистанционном обучении, а также возможность установления педагогическим работникам дополнительных выплат, отпускных дней и иных дополнительных мер поддержки.

В связи со вступлением в силу 01.01.2020 Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» у работника появилось право выбора между продолжением ведения работодателем трудовой книжки работника в бумажном виде или отказом от ведения трудовой книжки в бумажном виде и предоставлением ему работодателем сведений о трудовой деятельности в соответствии с требованиями новой статьи 66.1 ТК РФ в электронном виде.

Как следует из пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, многие профсоюзные организации вели разъяснительную деятельность среди членов Профсоюза о содержании изменений, внесенных в ТК РФ, связанных с формированием сведений о трудовой деятельности в электронном виде.

Так, например, **Волгоградской областной организацией Профсоюза**, в рамках грантового проекта правозащитной направленности, на заседании Школы на базе Волгоградского областного Совета профсоюзов активно обсуждались вопросы реализации проекта «Прямые выплаты ФСС Российской Федерации и особенности практической реализации перехода на электронные трудовые книжки».

Спикерами мероприятия выступили: заместитель начальника правового отдела ФСС по Волгоградской области и консультант ПФР по Волгоградской области.

Также стоит отметить, что в первый месяц реализации данного проекта были оперативно созданы мобильные пункты правового консультирования с возможностью организации приёма письменных обращений от работников образовательных организаций. В указанных пунктах, на протяжении всего проекта, производится подготовка юридических документов, с последующим их сопровождением в судебных и иных инстанциях.

В рамках проекта была организована уникальная в своем роде «Школа правовой грамотности для руководителей образовательных организаций», веб-портал «Зона Закона», онлайн курсы по трудовому законодательству, смотр-конкурсы, научно-практическая конференция по разным видам права, на сайте областной организации Профсоюза в рубрике «Деятельность» была открыта вкладка «Зона Закона», в которой компилируются основные мероприятия проекта, фото и видео материалы о них, презентации спикеров, на сайте.

Особая роль в социальной эффективности проекта, в том числе, после его окончания, отведена созданию постоянно действующей диалоговой площадки между работниками образования, их представителями и руководителями органов власти.

18.09.2020 во исполнение норм части 5 статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Министерством просвещения Российской Федерации утвержден порядок допуска лиц, обучающихся по образовательным программам высшего образования, к занятию педагогической деятельностью по основным и дополнительным общеобразовательным программам.

Ранее свои замечания на проект данного приказа Общероссийский Профсоюз образования направлял Заместителю Министра просвещения Российской Федерации В.С. Басюку.

Также, например, совместно с руководством Школы педагогики ДВФУ в г. Уссурийске обсуждение законопроекта «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части обеспечения допуска студентов к осуществлению образовательной деятельности) проведено **Приморской краевой организацией Профсоюза.**

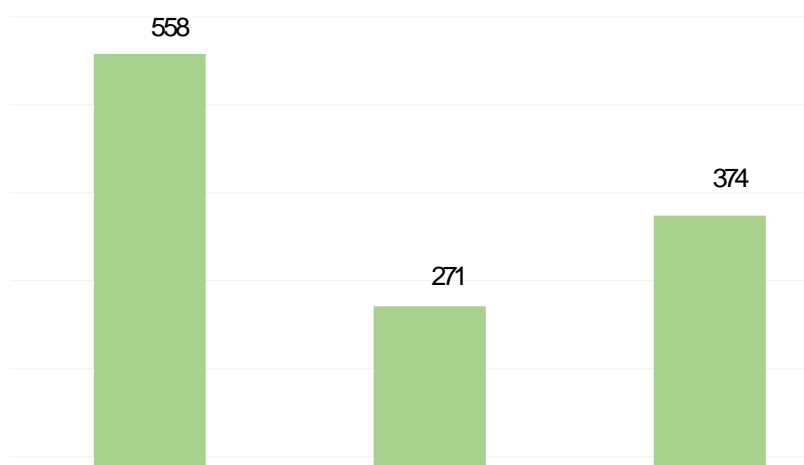
Представленная позиция краевой организации была учтена руководством вуза, направлена в Министерство образования и науки Российской Федерации.

Стоит отметить активную разъяснительную деятельность многих региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в период неблагоприятной эпидемиологической ситуации в 2020 году.

## 12. Нарушение прав профсоюзов

В 2020 году правовые инспекции труда организаций Профсоюза зарегистрировали 334 нарушения прав профсоюзов (в 2019 г. – 374). В целом за 2020 год о нарушениях прав профсоюзов указано в отчётах 29 организаций Профсоюза (2019 г. – 24).

Нарушение прав профсоюзов в 2020 году



В отчетном году нарушения прав профсоюзных организаций в основном были связаны со следующими показателями:

**1. Перечисление членских профсоюзных взносов – 227 нарушений** (2019 г. – 215) (Липецкая область, Тульская область, Волгоградская область, Калининградская область, Новгородская область, город Санкт-Петербург и Ленинградская область, Краснодарский край, Ростовская область, Крымская республика, Башкирская республика, Республика Марий Эл, Пензенская область, Пермский край, Саратовская область, Республика Татарстан, Челябинская область, Алтайский край, Республика Алтай, Забайкальский край, Магаданская область, Приморский край, Хабаровский край, Якутская Республика, Республика Ингушетия).

Такие нарушения объясняются невнимательной работой и ошибками работников централизованных бухгалтерий и бухгалтеров органов управления образованием и образовательных организаций. Например, имеют место задержки перечисления удержанных профсоюзных взносов, несвоевременная обработка заявлений на перечисление профсоюзных взносов, ошибки в программе расчета заработной платы и др.

Как следует из пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза нарушения, связанные с

перечислением членских профсоюзных взносов устраняются в большинстве случаев сразу после их выявления, отчисление профсоюзных взносов возобновляется, задолженность ликвидируется.



**2. Осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права – 89 нарушений (2019 г. – 105) (Ярославская область, Вологодская область, Республика Карелия, Ростовская область, Республика Марий Эл, Пермский край, Удмуртская Республика, Челябинская область, Камчатская область, Приморский край, Хабаровский край, Ингушская Республика, Карачаево-Черкесская Республика).**

**В целях профилактики нарушений, связанных с перечислением членских профсоюзных взносов региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза необходимо обратить особое внимание на проведение обучающих семинаров совместно с работниками централизованных бухгалтерий образовательных организаций по темам, касающимся соблюдения порядка уплаты и учёта членских профсоюзных взносов.**



Нарушения по осуществлению контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права по федеральным округам за 2020 год

**3. Осуществление законной деятельности профсоюзных организаций – 16 нарушений (2019 г. - 52)** (Вологодская область, Калининградская область, Камчатская область, Приморский край, Хабаровский край, Республика Саха (Якутия).

Нарушения прав профсоюзных организаций связаны в ряде случаев с тем, что при утверждении локальных нормативных актов работодатель умышленно не запрашивает и не учитывает мотивированное мнение выборного органа первичной профсоюзной организации.

Таким образом, в целях профилактики нарушений, связанных с перечислением членских профсоюзных взносов региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза необходимо обратить внимание на проведение обучающих семинаров совместно с работниками централизованных бухгалтерий образовательных организаций по темам, касающимся соблюдения порядка уплаты и учёта членских профсоюзных взносов.

### **13. Рассмотрение вопросов о правозащитной работе выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза**

В отчетном 2020 году выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза рассмотрено 6 013 вопросов о правозащитной работе (в 2019 году – 8 476).



Неблагоприятная эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением коронавирусной инфекции, а также введение ограничительных мер, **послужили объективной причиной снижения этого направления деятельности в 2020 году.**

Следует отметить, что в 2020 году заседания выборных коллегиальных органов организаций Профсоюза по вопросам правозащитной деятельности проводились в очном режиме с использованием информационно-телекоммуникационных средств, что способствовало развитию дистанционных форм и методов правозащитной работы.

Основная тематика заседаний выборных коллегиальных органов региональных (межрегиональных) организации Профсоюза традиционно **касалась следующих вопросов, связанных с правозащитной деятельностью:**

- об итогах правозащитной работы региональных (межрегиональных), местных и первичных организаций Профсоюза;
- о проведении и об итогах региональных (межрегиональных) и местных тематических проверок по соблюдению трудового законодательства в образовательных организациях;
- о взаимодействии с органами прокуратуры, Государственными инспекциями труда, органами, осуществляющими управление в сфере образования в субъектах Российской Федерации;
- о выполнении региональных соглашений и другие.

Вместе с тем, учитывая, что в отчетный период деятельность правовых инспекций труда организаций Профсоюза осуществлялась в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекцией и введением ограничительных мер **актуальными вопросами, рассматриваемыми на заседаниях выборных коллегиальных органов организаций Профсоюза, также были:**

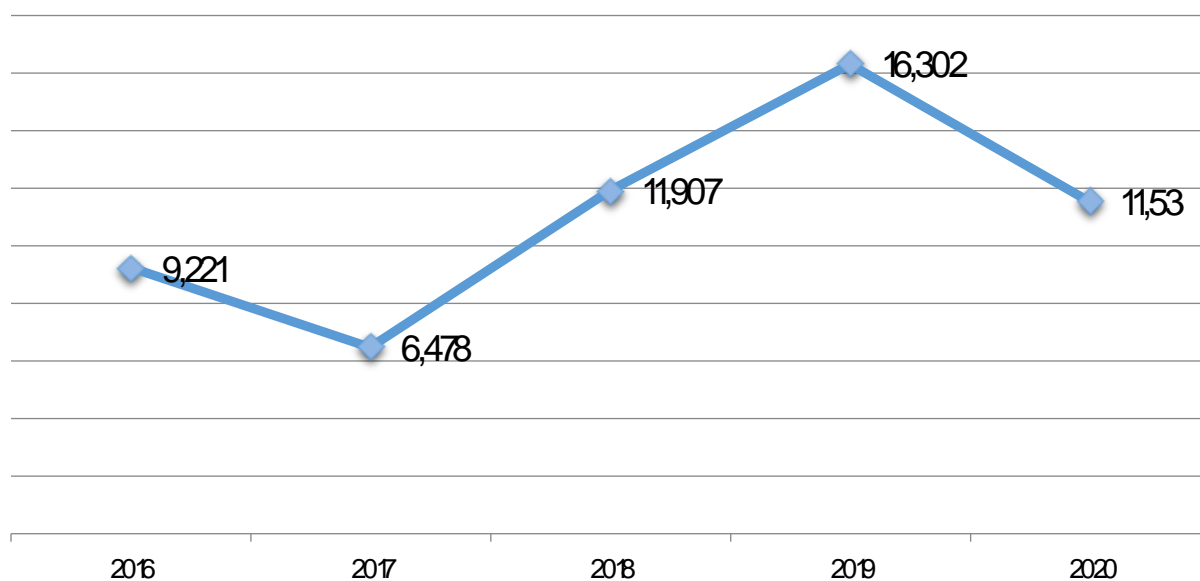
- о практике работы территориальных организаций Профсоюза по защите социально-трудовых прав членов профсоюза в условиях пандемии;
- о первостепенных задачах профсоюзных организаций по сохранению достигнутого уровня прав и гарантий в период пандемии;
- об особенностях деятельности выборных профсоюзных органов в условиях повышенной готовности и самоизоляции в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции;
- о действиях Профсоюза в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции;
- о режиме рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность в условиях режима повышенной готовности, предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции;
- о необходимости соблюдения трудового законодательства образовательными организациями высшего образования при переводе

работников на дистанционную работу в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и другие.

#### 14. Экономическая эффективность правозащитной работы

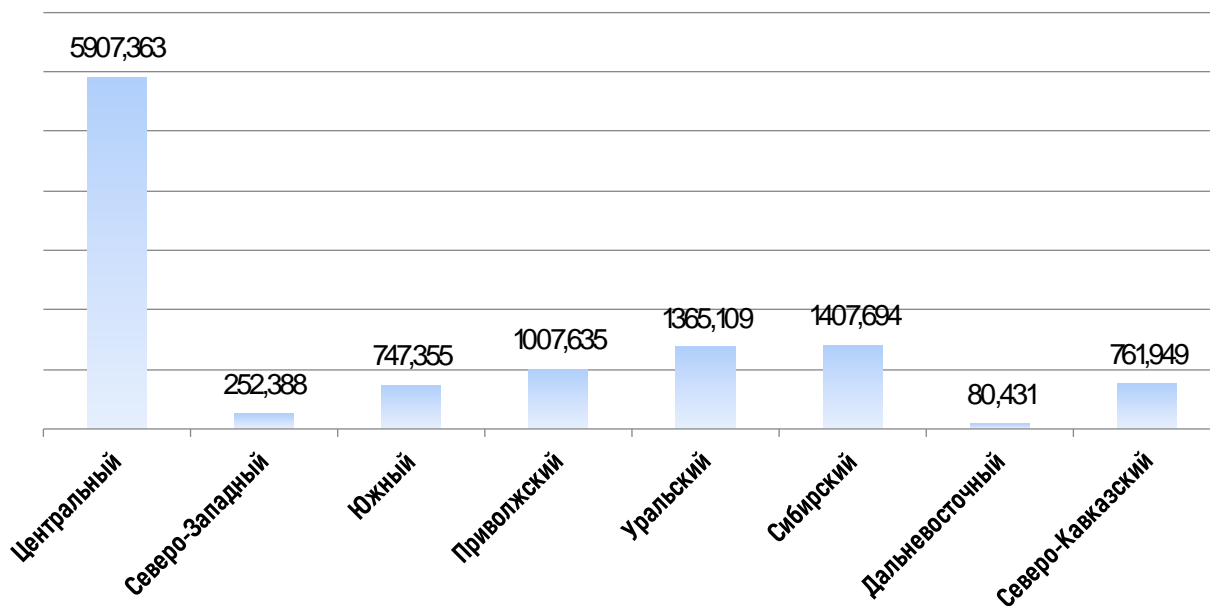
Экономическая эффективность правозащитной работы в 2020 году составила 11,530 млрд. рублей.

Экономическая эффективность правозащитной работы Профсоюза  
за 2016-2020 гг. (млрд. руб.)



Наибольшие показатели экономической эффективности правозащитной работы указаны следующими региональными организациями Профсоюза: **Белгородской областной – 2969,153 млн. руб., Московской городской – 1063,747 млн. руб., Свердловской областной – 890,303 млн. руб., Кемеровской областной – 825,514 млн. руб., Орловской областной – 800,00 млн. руб.**

Экономическая эффективность правозащитной работы за 2020 год  
по федеральным округам (млн. руб.).



Необходимо отметить, что высокое значение экономической эффективности в центральном федеральном округе обусловлено деятельностью Белгородской областной организации Профсоюза и Московской городской организации Профсоюза по повышению заработной платы педагогических работников.

В качестве вывода следует рекомендовать организациям Профсоюза руководствоваться Методическими рекомендациями по расчёту экономической эффективности правозащитной деятельности организаций Профсоюза, утверждёнными решением Правового совета при Центральном Совете Профсоюза от 12 сентября 2012 года.

### **15. Деятельность правовой службы аппарата Профсоюза и Совета по правовой работе при Центральном Совете Профсоюза**

Несмотря на пандемию коронавируса в 2020 году в целях обеспечения высокого уровня и результативности правозащитной работы в отчётный период Профсоюз продолжал активно представлять и защищать социально-трудовые права и интересы членов Профсоюза как в режиме «offline», так и «online» на федеральном отраслевом уровне социального партнёрства в сфере труда.

В этой связи Профсоюз осуществлял тесное взаимодействие со всеми органами исполнительной и законодательной власти, социальными партнёрами, третьими лицами и членами Профсоюза посредством телефонной связи и социальных мессенджеров «WhatsApp», «ВКонтакте», а

также на платформах «Zoom», «Teams» и прочее через коммуникационную компьютерную сеть «Интернет», также представляя интересы членов Профсоюза в суде, участвуя в работе по подготовке предложений и замечаний к законодательным и иным нормативным правовым актам, относящимся к социально-трудовой сфере и сфере образования Российской Федерации.

**И. В период установления Президентом Российской Федерации режима самоизоляции на территории Российской Федерации<sup>1</sup>, а в последующем признания пандемии коронавируса на территории Российской Федерации, прежде всего, следует отметить разъяснительную работу Центрального Совета Общероссийского Профсоюза образования, направленную не только на правовую защиту и информирование членов Профсоюза по вопросам защиты их прав и законных интересов в сфере социально-трудовых отношений, но также и на обеспечение внутрисюзовного единства позиций всех структур Профсоюза:**

в этой связи в целях проведения информационно-разъяснительной работы по организации труда и отдыха работников в условиях распространения пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 Центральный Совет Профсоюз подготовил разъяснения по вопросам режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников в условиях распространения пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, включая особенности труда и отдыха в периоды каникул, установленных для обучающихся, отмены (приостановки) занятий (деятельности организации по реализации образовательной программы, присмотру и уходу за детьми) для обучающихся в отдельных классах (группах) либо в целом по организации по санитарно-эпидемиологическим, климатическим и другим основаниям (письмо Профсоюза за подписью Председателя Профсоюза Меркуловой Г.И.) от 23 марта 2020 года № 164 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» в адрес председателей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза), а также при переводе работников на дистанционную работу (письмо Профсоюза за подписью заместителя Председателя Профсоюза Дудин В.Н.) от 9 апреля 2020 года № 190 «О необходимости соблюдения трудового законодательства образовательными организациями высшего образования при переводе работников на дистанционную работу в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в адрес председателей

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» (устанавливались с 30 марта по 3 апреля 2020 г. нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы), Указ Президента РФ от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (устанавливались с 4 по 30 апреля 2020 г. нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы), Указ Президента РФ от 28.04.2020 № 294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (устанавливались с 6 по 8 мая 2020 г. нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы).

региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, председателей первичных профсоюзных организаций работников образовательных организаций высшего образования).

## **II. Принятие и регистрация в Министерстве юстиции Российской Федерации новой редакции Устава Профсоюза:**

в 2020 году правовая служба аппарата Профсоюза принимала непосредственное участие в подготовки соответствующих нормативных документов, необходимых для утверждения и государственной регистрации новой редакции Устава Профсоюза (в ред. 14.10.2020).

На протяжении 2020 года велась системная и комплексная работа над проектом Устава Профсоюза и уставных документов, регламентирующих вопросы членских профсоюзных взносов, членства в Профсоюзе и деятельности контрольно-ревизионных органов Профсоюза для вынесения на VIII Съезд Профсоюза и последующей регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации.

Правовым отделом аппарата Профсоюза в отчётном периоде осуществлялось правовое сопровождение работы Уставной комиссии Профсоюза по подготовке поправок и предложений в Устав Профсоюза.

Уставная комиссия Профсоюза была создана для работы над проектом Устава и уставных документов Постановлением Исполкома Профсоюза в 2018 году была.

В 2020 году состоялось 3 заседания Уставной комиссии Профсоюза, на которых были рассмотрены более 80 поправок и предложений в проект Устава Профсоюза.

Кроме того, неоднократно в 2020 году проводились подробные и содержательные семинары о проекте Устава Профсоюза, для председателей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, для представителей высшей школы и студенчества, а также для членов Уставной комиссии.

Экспертами правового отдела аппарата Профсоюза также проводились консультации с Минюстом России, касающиеся как содержания учредительных документов некоммерческих организаций, так и формы проведения заседания высших органов по вопросу внесения изменений в Устав Профсоюза и дальнейшей государственной регистрации Устава Профсоюза.

Так, на VIII Съезде Профсоюза 14 октября 2020 года были внесены изменения и утвержден в новой редакции основной организационно-правовой и правоустанавливающий документ организаций Профсоюза и Профсоюза – Устав Профсоюза. Положения Устава Профсоюза регулируют деятельность профсоюзных организаций всех уровней организационной структуры и их выборных профсоюзных органов, а также цели, задачи, предмет и принципы деятельности Профсоюза.

Новая редакция Устава Профсоюза направлена на совершенствование и укрепление внутрисоюзной структуры и деятельности организаций

Профсоюза и Профсоюза и, в свою очередь, на повышение защиты и представительства прав и интересов членов Профсоюза в целом.

Устав Общероссийского образования зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации в установленном порядке (свидетельство о государственной регистрации от 20.11.2020, учётный номер 0012110148) и действует в обновлённой редакции от 14 октября 2020 года.

Кроме того, после регистрации Устава Общероссийского образования при участии правовой службы аппарата Профсоюза был проведён ряд обучающих мероприятий (семинаров, обучений) по разъяснению новых уставных положений и их применения на практике.

Также правовой отдел аппарата Профсоюза обеспечивал правовое сопровождение подготовки и принятия на Исполнительном комитете Профсоюза нормативных документов Профсоюза, в целях реализации норм новой редакции Устава Профсоюза, в частности, Регламента Исполнительного комитета Профсоюза (утв. Постановлением Исполкома Профсоюза от 15.12.2020 № 4-1), примерного регламента президиума региональной (межрегиональной) организации Профсоюза (утв. Постановлением Исполкома Профсоюза от 25.12.2020 № 5-6); Положение о членском профсоюзном билете и учёте членов Профсоюза (утв. Постановлением Исполкома Профсоюза от 25.12.2020 № 5-3) совместно с организационным отделом аппарата Профсоюза; Перечня выплат, связанных с трудовой деятельностью работников, и стипендий обучающихся, с которых уплачиваются членские профсоюзные взносы (утв. Постановлением Исполкома Профсоюза от 25.12.2020 № 5-7) совместно с финансовым отделом аппарата Профсоюза.

**III. Как и в предыдущие периоды в 2020 году одним из приоритетных направлений правозащитной работы Профсоюза остаётся участие в нормотворческой деятельности федеральных органов государственной власти:**

1. На имя заместителя Председателя Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» Н.Н. Кузьминой (исх. письмо за подписью Г.И. Меркуловой от 12.02.2020 № 84) было направлено правовое заключение Центрального Совета Профсоюза, подготовленное в правовом отделе аппарата Профсоюза, на проект федерального закона № 848142-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части дополнения обязательных условий для занятия педагогической деятельностью)».

Законопроектом предлагалось расширить требования к состоянию здоровья педагогического работника, состоящего в трудовых отношениях и кандидата на должность педагогического работника в сфере среднего и высшего профессионального образования, дополнив статью 213 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) положением, согласно которому указанные субъекты проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в порядке,

устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Однако в заключении Профсоюза было отмечено, что в перечне нормативных правовых актов, подлежащих изменению в случае принятия законопроекта, содержится Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 № 377) (далее – перечень).

Указанные в перечне медицинские психиатрические противопоказания для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности являются хроническими и затяжными психическими расстройствами с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями, эпилепсия с пароксизмальными расстройствами, что свидетельствует об **очевидном характере заболевания**.

При этом субъекты, указанные в перечне, испытывают **ярко выраженные** отрицательные вредные воздействия на здоровье, что в конечном итоге отражается на их психическом здоровье (химическое, биологическое, промышленное воздействие; все виды работ с радиоактивными веществами (физическое воздействие и прочее).

В этой связи педагогический работник, осуществляющий **исключительно** образовательную и воспитательную деятельность (п. 21 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации (далее – Закона об образовании), подпадая под данный перечень, автоматически приравнивается к работникам, трудовая деятельность которых связана с совершенно иной степенью вредности и воздействием на организм, а их медицинские психиатрические противопоказания для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности, сопряжены с **влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов**.

То есть законопроектом установлена обязанность прохождения работниками психиатрического освидетельствования не реже одного раза в пять лет именно в **связи с конкретными факторами**: отдельными видами деятельности, в том числе с работой связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также с работой в условиях повышенной опасности (ч. 7 ст. 213 ТК РФ).

Одновременно Профсоюз обратил внимание, что **трудовая деятельность педагогических работников не подпадает под перечень видов профессиональной деятельности, сопряженной с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов и не связана с источником повышенной опасности**.

Таким образом, распространение перечня на педагогических работников среди средних общеобразовательных (специальных) учреждений, а также высших учебных заведений приведёт к их необоснованному отстранению и (или) не допуску к педагогической деятельности, является дискриминационным и избыточным.

Профсоюз также обратил внимание, что введение нового основания для отстранения от работы педагогического работника является **избыточным**, поскольку нарушает конституционный принцип повторного осуждения за одно и то же преступление (ч. 1 ст. 50 Конституции Российской Федерации).

Таким образом, Профсоюз не поддержал законопроект, что в последующем повлияло на стадии его рассмотрения в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации.

**Благодаря активной и принципиальной позиции Профсоюза законопроект, получив отрицательный отзыв Правительства Российской Федерации, был отклонён, а затем снят с рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.**

2. В июле 2020 года членами Совета Федерации Российской Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, А.Г. Варфоломеевым, М.И. Ахмадовым, П.В. Таракановым; Депутатами Государственной Думы А.И. Аршиновой, Ю.В. Афониним, М.М. Бариевым, Р.А. Баталовой, Д.Ф. Вяткиным, С.А. Гавриловым, В.Г. Газзаевым и другими в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесён проект федерального закона № 993419-7 «О молодежной политике в Российской Федерации».

Законопроект разработан с целью определения на федеральном уровне целей, принципов, основных направлений и форм реализации молодежной политики, а также регулирования отношений, возникающих между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики, при формировании и реализации молодежной политики в Российской Федерации.

Законопроектом предлагалось определить на федеральном уровне такие понятия как: «молодежь», «молодая семья», «молодежная политика», «молодежные общественные объединения» и другие, тем самым закрепив статус граждан, относящихся к «молодежи».

В предложениях и замечаниях экспертов правового отдела совместно с отделом профессионального образования аппарата Профсоюза от 04.08.2020 был отмечен ряд недостатков законопроекта, например, неясность до какого именно момента лица, определенные как молодежь, будут подпадать под данную категорию – до конкретной даты исполнения 35 лет или в течение всего года 35-летия.

В августе 2020 года при непосредственном участии правового отдела аппарата Профсоюза Центральным Советом Общероссийского Профсоюза образования на имя заместителя Председателя Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» А.В. Шершукова



(исх. письмо за подписью В.Н. Дудина от 04.08.2020 № 361) были направлены предложения и замечания к проекту федерального закона № 993419-7 «О молодежной политике в Российской Федерации», **которые частично учтены при принятии законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.**

3. В 2020 году правовым отделом совместно с отделом охраны труда и здоровья аппарата Профсоюза был подготовлен ответ за запрос Депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Седьмого созыва Николаеву Н. П. по вопросу проведения обязательной вакцинации от коронавирусной инфекции педагогических работников и законности их отстранения от работы и(или) увольнения в случае отказа последних проходить такую вакцинацию (исх. письмо за подписью М.В. Авдеенко от 22.09.2020 № 154).

В ответе Депутату ГД ФС РФ Николаеву Н.П. было в частности отмечено, что обязанности работника в области охраны труда предусмотрены статьей ТК РФ.

Работники согласно статье 213 ТК РФ проходят медицинские осмотры в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний за счёт средств работодателя в порядке, утвержденном Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302 н.

При этом в случае необходимости по решению органов местного самоуправления **у отдельных работодателей могут вводиться дополнительные условия и показания к проведению обязательных медицинских осмотров.**

Кроме того, для отдельных категорий работников медицинскими осмотрами может предусматриваться проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

Предусмотренные и упомянутые выше медицинские осмотры осуществляются **за счёт средств работодателя** (ч.ч. 5-6, 8 статьи 213 ТК РФ).

Таким образом, требование работодателя о предоставлении результатов анализа на наличие антител к COVID-19 и (или) сдаче теста на коронавирус COVID- 19 в отношении работников образовательных организаций напрямую законодательством не регулируется.

Кроме того, статьёй 11 Федерального закона от 31.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарном эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ) установлено, что юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, включающие в себя в силу положений статьи 29 Закона № 52-ФЗ проведение профилактических прививок.

На основании статьи 1 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (далее – Закон № 157-ФЗ) проведение профилактических прививок осуществляется в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней в сроки, установленные национальным календарем профилактических прививок, утвержденным Приказом Минздрава России от 21.03.2014 № 125н.

Следует отметить, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.1999 № 825 (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 825) утвержден перечень работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок.

Согласно указанному Постановлению Правительства Российской Федерации работы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, отнесены к видам работ, требующих обязательного проведения профилактических прививок.

Однако Профсоюз обратил внимание, что в национальный календарь включаются профилактические прививки, закрытый перечень которых предусмотрен статьёй 9 Закона № 157-ФЗ.

В настоящее время статья 9 Закона № 157-ФЗ и Приказ Минздрава России от 21.03.2014 № 125н не предусматривают проведения профилактических прививок против новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Таким образом, в настоящее время обязанности педагогических работников по прохождению иммунизации от новой коронавирусной инфекции COVID-19 законодательством не предусмотрено.

**Однако следует отметить, что проработка данной темы системно продолжилась в 2021 году** (см. совместный запрос Заместителя Министра просвещения Российской Федерации В.С. Басюка и Председателя Общероссийского Профсоюза Г.И. Меркуловой в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации от 20.02.2020 № ВБ-253/08/86 по вопросу принуждения работников в сфере образования в субъектах Российской Федерации к прохождению вакцинации работников от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), учитывая включение Приказом Минздрава России от 09.12.2020 № 1307 н в национальный календарь профилактических прививок, утвержденный Приказом Минздрава России от 21.03.2014 № 125 н, проведения профилактических прививок против коронавирусной инфекции, вызываемой вирусом SARS-CoV-2, а также ответ Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации от 04.03.2020 № 14-2/10/В-2314).

4. В 2020 году в связи с участвовавшими случаями получения организациями Общероссийского Профсоюза образования (далее – профсоюзные организации) запросов о предоставлении документов и информации, поступающих от правоохранительных и иных надзорных

органов, Центральным Советом Общероссийского Профсоюза образования в адрес профсоюзных организаций, подготовленные правовым отделом аппарата Профсоюза, направлены рекомендации по работе с запросами от правоохранительных и иных надзорных органов (исх. письмо за подписью М.В. Авдеенко от 10.09.2020 № 441 о рекомендациях по работе с запросами от правоохранительных и иных надзорных органов).

В рекомендации были включены разъяснения о действиях профсоюзных организаций в случае поступления запросов о предоставлении документов и информации от прокуратуры Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, органов внутренних дел Российской Федерации (полиции), Следственного комитета Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

**IV. В 2020 году правовая служба аппарата Профсоюза активно принимала непосредственное участие в развитии и укреплении взаимодействия с социальным партнёром Профсоюза в рамках института социального партнёрства в сфере труда на федеральном уровне:**

в течение отчётного периода при непосредственном участии экспертов правового отдела аппарата Профсоюза велись (и ведутся) коллективные переговоры по подготовке, заключению Отраслевых соглашений Профсоюза с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и Министерством просвещения Российской Федерации на 2021–2023 годы.

1.1. Следует отметить, что коллективные переговоры продолжаются в части согласования отдельных правовых позиций Отраслевого соглашения Профсоюза с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации на 2021–2023 годы. В настоящее время проект Отраслевого соглашения Профсоюза с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации на 2021–2023 годы находится на экспертизе в юридическом Департаменте Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

1.2. Итогом длительной и детальной работы над правовым актом социального партнёрства 29 декабря 2020 года является заключение Профсоюзом с Министерством просвещения Российской Федерации Отраслевого соглашения на 2021–2023 годы, установившее обязательства сторон по вопросам трудовых прав, социально-экономических и профессиональных интересов работников, а также социальных прав и профессиональных интересов работников организаций, подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации (уведомление о регистрации Федеральной службы по труду и занятости от 11.02.2021, регистрационный номер 1/21-23).

2. Кроме того, в целях достижения единообразной практики применения норм трудового законодательства в части, регулирующей институт социального партнёрства в сфере труда по всей структуре Профсоюза и уровням социального партнёрства, правовым отделом аппарата Профсоюза совместно с Правовым советом при Центральном Совете Профсоюза, отделом по вопросам общего образования и отделом охраны труда и здоровья аппарата Профсоюза был подготовлен макет коллективного договора общеобразовательной организации.

В целях повышения эффективности осуществления правового и методического сопровождения социального партнёрства в сфере труда на локальном уровне в системе общего образования, а также при проведении проверок соблюдения трудового законодательства в образовательных организациях Профсоюз рекомендовал применять его при подготовке проектов и заключении коллективных договоров в общеобразовательных организациях (утв. Постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 12 октября 2020 года № 3-8 «О макете коллективного договора общеобразовательной организации»).

3. Как и в предыдущие отчётные периоды работниками правового отдела аппарата Профсоюза ведётся ежегодная экспертная работа в рамках Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК) в рамках участия в соответствующих рабочих группах РТК, на которых рассматриваются проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы членов Профсоюза.

Так, в частности, экспертами правового отдела аппарата Профсоюза было подготовлено правовое заключение на проект федерального закона № 973264-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы».

16 июня 2020 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатами межфракционной группы «Солидарность» А.К. Исаевым, М.В. Тарасенко, а также другими депутатами и членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации внесён проект федерального закона № 973264-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы» (далее – законопроект).

Мировая пандемия, вызванная распространением новой коронавирусной инфекцией (Covid-19) в силу объективных причин, привела к масштабному и экстренному переводу работников на дистанционный режим работы, вне стационарных рабочих мест, а также к активному взаимодействию между работником и работодателем с применением информационно-коммуникационных технологий.

Стоит отметить, что обычный режим работы, предполагающий выполнение работником своей трудовой функции в интересах и под управлением работодателя на своём рабочем месте, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и

которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя (ч. 6 ст. 209 ТК РФ), стало невозможным.

Таким образом, оказалось очевидным, что российское трудовое законодательство не в полной мере отвечает современным вызовам, связанными с переводом работников на удалённый режим работы по всей стране, что объективно вызвало повсеместное злоупотребление правом как со стороны работников, так и работодателей.

В этой связи законопроект направлен на защиту прав работников посредством установления правового регулирования дистанционной (удаленной) работы, введения возможности трудиться в режиме временной дистанционной (работы) и комбинированной дистанционной (удаленной) работы, предусматривающей чередование работы на стационарном рабочем месте и дистанционной (удаленной) работы.

Законопроектом чётко разграничиваются такие понятия как дистанционная (удаленная) работа, определение которой уже содержится в ТК РФ, при этом для устранения правовых коллизий, существующих на сегодняшний день в теории и практике применения законодательства, данные понятия признаются тождественными; временная дистанционная (удаленная) работа (режим работы, предусматривающий временное выполнение трудовой функции работника, вне стационарного рабочего места, находящегося под контролем работодателя); комбинированная дистанционная (удаленная) работа (режим работы, включающий работу на стационарном рабочем месте и дистанционную (удаленную) работу).

Таким образом, Профсоюз счёл изменения и дополнения, вводимые законопроектом, в современных условиях цифровой экономики крайне важными и необходимыми для работников и работодателей, поскольку такие изменения делают трудовое законодательство более гибким и позволяют установить режим работы наиболее приемлемый и комфортный для обеих сторон трудовых отношений.

На основании изложенного Профсоюз работников народного образования и науки Российской Федерации поддерживал законопроект. Замечания и предложения, высказанные Профсоюзом в своём заключении были учтены в тексте законопроекта. В настоящее время законопроект принят. С 1 января 2021 года вступили в силу поправки, внесенные в ТК РФ, регулирующие трудовые отношения в части дистанционной (удаленной) работы (в ред. Федерального закон от 8 декабря 2020 года № 407-ФЗ).

4. На имя Заместителя Координатора профсоюзной стороны Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, заместителю Председателя Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» Кузьминой Н.Н. и в секретариат РТК было направлено заключение Центрального Совета Профсоюза, подготовленное в правовой службе аппарата Профсоюза при совместной работе с отделом охраны труда и здоровья аппарата Профсоюза, на проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской

Федерации (в части систематизации обязательных требований в сфере трудовых отношений и нормативного правового регулирования трудовых отношений)» (далее – законопроект).

Следует отметить, что законопроект подготовлен в развитие реформы контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации.

Следует отметить, что указанный законопроект имеет рамочный характер, предполагают наличие массива отсылочных норм и устанавливают основные понятия и механизмы контрольно-надзорной деятельности в сфере труда.

При этом законопроект рассматриваются в пакете с отраслевыми проектами нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по отдельным отраслям.

Законопроектом предлагается систематизировать содержащиеся в трудовом законодательстве обязательные требования, установленные в целях регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений (далее – обязательные требования в сфере труда). Под обязательными требованиями в сфере труда законопроектом предлагается понимать установленные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, условия, ограничения, запреты, иные обязанности, применяемые при регулировании трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними трудовых отношений.

При этом в законопроекте определён порядок установления обязательных требований в сфере труда, а также предусматривается перечень обязательных требований (групп требований) в сфере труда применительно ко всем институтам трудового законодательства.

Таким образом, законопроектом устанавливаются непосредственно обязательные требования к выполнению работодателем самих норм ТК РФ, что позволит государственным инспекторам труда при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права при осуществлении проверки выявлять не факт соблюдения (или несоблюдения) работодателем норм трудового законодательства, а выполнения требований (норм), содержащихся в ТК РФ.

К тексту законопроекта Центральный Совет Профсоюза выразил в своём заключении ряд замечаний **принципиального характера и конструктивных предложений.**

Таким образом, Профсоюз выразил свою позицию о том, что проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части систематизации обязательных требований в сфере трудовых отношений и нормативного правового регулирования трудовых отношений)» нуждается в существенной доработке, **а также настоял на устранении замечаний и обратил внимание, что рассматриваемый законопроект нуждается в дальнейшем совершенствовании.** В настоящее

время продолжает вносить работа по совершенствованию указанного законопроекта.

5. Как и в предыдущие года продолжилась активная работа Профсоюза по вопросу по вопросам привлечения педагогических работников к участию в проведении ГИА.

При непосредственном участии правового отдела аппарата Профсоюза было подготовлено и направлено экспертное заключение Общероссийского Профсоюза образования Министру просвещения Российской Федерации С.С. Кравцову по вопросу привлечения педагогических работников к проведению государственной итоговой аттестации (исх. письмо за подписью Г.И. Меркуловой от 10.03.2020 № 141). В заключении было особо отмечено, что **органы и организации**, в интересах которых работник исполняет государственные или общественные обязанности, **производят работнику выплаты** в порядке и на условиях, которые предусмотрены ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (ч. 2, ст. 165, ч. 2 ст. 170 ТК РФ).

**Уполномоченные органы исполнительной власти, привлекающие педагогических работников к проведению ГИА, работодателями для данных работников не становятся**, в трудовые отношения не вступают.

В этой связи важно отметить, что согласно статье 47 ФЗ № 273 педагогические работники обладают **особым правовым статусом**, под которым понимается совокупность прав и свобод (в том числе академических прав и свобод), трудовых прав, социальных гарантий и компенсаций, ограничений, обязанностей и ответственности.

Таким образом, **отношения по привлечению и участию педагогических работников в проведении государственной итоговой аттестации** по образовательным программам основного общего и среднего общего образования являются по своей правовой природе **публично-правовыми**, непосредственно связанными с выполнением уполномоченными органами исполнительной власти своих властно-распорядительных функций, выражающихся в привлечении к участию и проведению ГИА непосредственно данных субъектов (педагогических работников).

Указанные отношения находятся **под специальным правовым регулированием**, не относящимся по своему содержанию ни к гражданско-правовым, ни к трудовым отношениям, ни к отношениям, возникающим в связи с исполнением государственных или общественных обязанностей (статья 170 ТК РФ).

Следовательно, привлечение и участие педагогических работников в государственной итоговой аттестации является **особым видом их деятельности** по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации.

Одновременно с этим, учитывая публично-правовой характер деятельности педагогических работников по привлечению и участию в ГИА, педагогическим работникам **должны предоставляться гарантии**, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, а именно сохранение за работником места работы (должности), **заработной платы** на время исполнения ими указанной деятельности, в части реализации их трудовых прав в рамках существующих трудовых отношений, **в которых уже состоят** педагогические работники.

Помимо этого, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 ФЗ № 273 **должна выплачиваться компенсация** за работу по подготовке и проведению указанной государственной итоговой аттестации в рамках гражданско-правовых отношений в части реализации **механизма оплаты** данного вида деятельности педагогических работников.

В развитии указанной работы с социальным партнёром, Центральным Советом Профсоюза в связи с поступающими обращениями из региональных (межрегиональных) организаций Общероссийского Профсоюза образования (далее – Профсоюз) по вопросам применения Методических рекомендаций по соблюдению социальных гарантий педагогическим работникам, привлекаемым к государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования и среднего общего образования<sup>2</sup> (далее – ГИА), совместно подготовленных Минпросвещения России, Рособрнадзором и Профсоюзом, в адрес председателей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза были направлены дополнительные разъяснения по вопросам привлечения педагогических работников к участию в проведении ГИА, подготовленные в правовом отделе аппарата Профсоюза (исх. письмо за подписью Г.И. Меркуловой от 10.03.2020 № 141о дополнительной информации по вопросам привлечения педагогических работников к участию в проведении ГИА).

В указанном письме Центральный Совет Профсоюза рекомендовал региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза:

- системно осуществлять контроль за порядком прохождения, условиями привлечения и участия педагогических работников в проведении государственной итоговой аттестации в субъектах Российской Федерации;
- своевременно информировать Центральный Совет Профсоюза о выявленных и возникающих случаях нарушения соблюдения социальных гарантий педагогическим работникам, привлекаемым к проведению государственной итоговой аттестации;
- рекомендовать продолжить работу по внесению вопросов, связанных с привлечением педагогических работников к проведению государственной итоговой аттестации, в региональные отраслевые соглашения и

---

<sup>2</sup>Приложение к письму Минпросвещения России (Басюк В.С.) от 4 февраля 2020 г. № ВБ-175/08 в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования.



коллективные договоры в рамках достигнутых договорённостей сторон социального партнёрства.

#### **V. О работе Правового совета при Центральном Совете Профсоюза в отчётном 2020 году:**

в целях обеспечения эффективной реализации уставных задач по правовой защите социально-трудовых прав и профессиональных интересов членов Профсоюза и в соответствии с пунктом 6 постановления Центрального Совета Профсоюза от 20 марта 2020 года № 1-3 «О постоянных комиссиях ЦС Профсоюза и советах при ЦС Профсоюза» Исполнительным комитетом Профсоюза (Постановление от 27.05.2020 № 1-17) было утверждено в новой редакции положение о Правовом совете при Центральном Совете Профсоюза и его количественный и персональный состав.

В сентябре 2020 года в онлайн режиме на платформе «ZOOM» состоялось очередное заседание Правового совета при Центральном Совете Профсоюза, на котором обсуждались итоги правозащитной работы Общероссийского Профсоюза образования за 2019 год, проект макета коллективного договора общеобразовательной организации, вопросы взаимодействия Общероссийского Профсоюза образования с федеральными органами исполнительными власти в сфере образования, особенности режима рабочего времени и установления нагрузки педагогическим работникам ВУЗов, решения и позиции высших судов Российской Федерации в сфере образования, особенности регулирования дистанционной и удалённой работы в современных условиях, актуальные законопроекты в сфере образования и трудового законодательства, ход работы над отраслевыми соглашениями в сфере образования и науки и другие актуальные вопросы.

#### **VI. О взаимодействии в 2020 году с органами государственной власти Российской Федерации:**

не смотря на пандемию коронавируса в течение 2020 года Профсоюз продолжал **взаимодействовать с различными государственными органами в том числе в цифровом формате** на основе заключенных соглашений Профсоюза о взаимодействии (Роструд, Рособрудзор, Минобрнауки России, Комитет Государственной Думы по образованию, Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов Федерального Собрания Российской Федерации, а также с Российской трёхсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений).

1. В отчётном периоде Общероссийский Профсоюз образования продолжал активное взаимодействие с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. В 2020 году Профсоюз принимал активное участие в работе Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости (далее - Общественный совет), представляемый в качестве членов Общественного совета, в том числе, работниками правового отдела аппарата

Профсоюза, инициируя обсуждение вопросов, затрагивающих права и интересы членов Профсоюза.

3. Как и прежде за отчётный период правовой отдел Аппарата Профсоюза обеспечивал правовым сопровождением участие Председателя Профсоюза в работе правления Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС РФ).

В рамках отмеченной деятельности в целях выработки консолидированной позиции по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования (в части перехода от «зачётного» принципа расходования средств Фонда социального страхования Российской Федерации к механизму назначения и выплаты страхового обеспечения непосредственно территориальными органами Фонда), подготовленного Минтрудом России и направленного на рассмотрение в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений (далее – законопроект), была подготовлена позиция Общероссийского Профсоюза образования и направлена на имя заместителя Председателя Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» Д.М. Кришталю (исх. письмо за подписью Г.И. Меркуловой от 21.10.2020 № 543).

Указанный законопроект разработан в целях обеспечения перехода от «зачётного» принципа расходования средств ФСС РФ, согласно которому сумма страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством уменьшается плательщиками страховых взносов на сумму произведённых ими расходов на выплату страхового обеспечения по указанному виду обязательного социального страхования, к механизму выплаты страхового обеспечения застрахованному лицу непосредственно территориальными органами Фонда, согласно которому страхователи уплачивают страховые взносы в Фонд в полном объёме («прямые выплаты»), а также в целях устранения отдельных правовых пробелов.

В настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации реализуется пилотный проект, предусматривающий назначение и выплату страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию застрахованным лицам непосредственно территориальными органами Фонда, а также уплату страхователями страховых взносов в Фонд в полном объёме.

При этом за время реализации данного пилотного проекта («прямые выплаты») новая система взаимоотношений между субъектами данного вида страхования позволила территориальным органам Фонда контролировать процесс назначения пособий по обязательному социальному страхованию, что **положительно повлияло** на реализацию прав граждан на получение соответствующего вида обеспечения пособий по страхованию.

В этой связи Общероссийский Профсоюз образования, **поддерживая механизм перехода «зачётного» принципа расходования средств Фонда**

на («прямые выплаты»), заложенный в законопроекте, в целом поддержал законопроект, однако в своём заключении отметил целесообразность отдельного рассмотрения конкретных расчётов средств, необходимых ФСС РФ для реализации положений законопроекта.

## **VII. Работа правового отдела аппарата Профсоюза по представительству организаций Профсоюза и Профсоюза в судах в 2020 году:**

1. Начиная с 2018 года и в отчётный период юристами правового отдела аппарата Профсоюза была оказана помощь в недавно складывающейся для профсоюзных организаций судебной практике, касающейся оспаривания сделок должника – кредитной организации и применении последствий недействительности сделок (дело № А84-1175/2018).

Конкурсный управляющий ПАО БАНК «ВВБ» обратился в Арбитражный суд города Севастополя с заявлением о признании недействительными сделок, совершённых в отношении Ярославского горкома профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации и первичной профсоюзной организации работников и учащихся ЯГПУ им. К.Д. Ушинского Ярославской областной общественной организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации.

В 2020 году правовым отделом аппарата Профсоюза были подготовлены отзывы на кассационные жалобы конкурсного управляющего ПАО БАНК «ВВБ» и принято участие в судебных заседаниях в качестве представителя ответчика.

Определениями Арбитражного суда Центрального округа оставлены без изменения, принятые ранее в пользу профсоюзных организаций определения Арбитражного суда города Севастополя и постановления Двадцать первого арбитражного апелляционного суда города Севастополя.

Определениями Верховного Суда Российской Федерации в передаче кассационной жалобы конкурсного управляющего ПАО БАНК «ВВБ» для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации отказано.

2. В октябре 2020 года Общероссийским Профсоюзом образования в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области подано исковое заявление о признании недействительным ничтожного решения конференции (п.3 ч.1 ст.181.5 ГК РФ) Профсоюзной организации сотрудников Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого (далее – профсоюзная организация) в части утверждения устава Профсоюзной организации (протокол № 2 от 24.03.2019).

По мнению Общероссийского Профсоюза образования, устав Профсоюзной организации не соответствует нормам законодательства Российской Федерации и уставу Общероссийского Профсоюза образования, структурным подразделением которой является профсоюзная организация.

Утверждение устава Профсоюзной организацией является самовольным выходом первичной профсоюзной организации (Ответчика) из единой структуры общероссийского профсоюза (п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», ст. 14, 21, 32 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»).

12.01.2021 и 09.02.2021 юристы правового отдела аппарата Профсоюза приняли участие в судебных заседаниях.

В настоящее время судебное разбирательство не завершено и будет продолжаться в 2021 году.

#### **VIII. Просветительская деятельность правовой службы Профсоюза в 2020 году:**

1. В течение года в газете «Мой профсоюз» публиковались методические материалы Центрального Совета Профсоюза, информация о правовой работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, статьи профсоюзных юристов и актива по актуальным вопросам. Представителями правовой службы аппарата Профсоюза в газете «Мой профсоюз» разъяснялись положения действующего трудового законодательства, давались ответы на актуальные вопросы, что, в свою очередь, способствовало повышению уровня информированности и правовой грамотности правовых (внештатных правовых) инспекторов труда Профсоюза и профсоюзного актива.

2. С 2020 года в газету «Мой профсоюз» введена постоянная рубрика «Юридическая консультация», имеющая положительное практическое значение, в рамках которой правовым отделом аппарата Профсоюза формулируются ответы на практические вопросы, возникающие в процессе трудовой деятельности членов Профсоюза, в которой на ежемесячно в отчётный период публиковались материалы, правовые консультации и ответы на юридические вопросы, наиболее интересующие членов профсоюза по вопросам социально-трудовых отношений.

Кроме того, в течение года в газете «Мой профсоюз» публиковались методические материалы Центрального Совета Профсоюза, информация о правовой работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, статьи профсоюзных юристов и актива по актуальным вопросам. Представителями правовой службы аппарата Профсоюза в газете «Мой профсоюз» разъяснялись положения действующего трудового законодательства, давались ответы на актуальные вопросы, что, в свою очередь, способствовало повышению уровня информированности и правовой грамотности правовых (внештатных правовых) инспекторов труда Профсоюза и профсоюзного актива.

3. В течение 2020 года юристами правовой службы аппарата Профсоюза подготовлены тематические комментарии и разъяснения по актуальным проблемам для публикации в публичных сетях «Интернет», официальном сайте Профсоюза, а также некоторые комментарии в газете

«Солидарность», касающиеся актуальных вопросов правоприменительной практики в сфере образования и позиции Профсоюза в целом.

**IX. Работа правовой службы Профсоюза в 2020 году с обращениями граждан-членов Профсоюза:**

непрерывно на протяжении 2020 года работниками правового отдела аппарата Профсоюза ведется подготовка правовых заключений на письменные и устные обращения членов Профсоюза, проводятся юридические консультации по вопросам применения законодательства Российской Федерации, осуществляется личный приём членов Профсоюза.

**X. Анализ информации о правозащитной работе территориальных организаций Профсоюза, Профсоюза для руководства ФНПР:**

осуществлялась ежегодная работа по сбору и анализу информации о правозащитной работе территориальных организаций Профсоюза и подготовка на основе проведенной аналитической работы материалов для руководства Профсоюза и ФНПР.

Правовой отдел аппарата Профсоюза